

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

РОЛЬ ПАРЛАМЕНТА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ
КОРРУПЦИИ

Джахогир ШИРИНОВ*



* Председатель
Комитета по
противодействию
коррупции и судебно-
правовым вопросам
Законодательной
палаты Олий
Мажлиса Республики
Узбекистан

Аннотация: Раскрыты 5 основных направлений деятельности Комитета Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам

Отправлено: 31 января 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 февраля 2022 г.

Опубликовано: 25 марта 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Ширинов, Дж. 2022. Роль парламента в противодействии коррупции. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 2, 1 (март 2022), 17–21.
DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol2-iss1-pp16-19>

Коррупция происходит от латинского слова «*corrumpere*», что означает «ломать».

Коррупция – это незаконное использование своего должностного или служебного положения в личных целях либо получение материальных или нематериальных благ в интересах других лиц, а также незаконное предоставление таких благ.

Если мы посмотрим на историю нашей страны, то Сахибкиран Амир Темур, повышая жалование госслужащим в своем государстве, одновременно жестоко карал тех, кто занимался коррупцией. Он стремился усилить общественный контроль над коррупцией. Он проводил беседы с представителями населения и выявлял случаи несправедливости и вымогательства со стороны местных руководителей и наказывал их на глазах у свидетелей.

Анализы показывают, что коррупция наносит ущерб мировой экономике в среднем стоимостью в 2,6 триллиона долларов в год. Это составляет 3% мирового валового внутреннего продукта.

Коррупция имеет следующие негативные последствия для социально-экономической и политической жизни страны.

В политической сфере	В экономической сфере	В социальной сфере
Интересы определенных групп преобладают над национальными	Ухудшение инвестиционного климата, потери малого бизнеса	Появление организованных групп, социальное неравенство, бедность
Снижение общественного доверия к государству	Нецелевое использование государственных ресурсов, необоснованное завышение цен	Неспособность государства решать социальные проблемы,
Утрата демократических принципов, нарушение верховенства законности, неэффективность судебной деятельности	Повышение финансово-экономических рисков, теневая экономика, снижение экономической конкуренции	Нарушения права в открытую, безнаказанность преступников

В современном мире коррупция проявляется в различных формах. К ним относятся:

- взяточничество, «покупка» должностного лица, «оплата сверху»;
- присвоение государственных ресурсов, растраты;
- назначение на должности своих родственников через знакомых;
- конфликт интересов при выполнении государственных функций;
- дарение и получение ценных подарков при решении той или иной проблемы;
- «незаконное покровительство бизнесу» государственным служащим;
- устранение желаний отстаивать свои права у граждан через злоупотребления служебным положением;
- мошенничество в управлении (фальсификация выборов, принятие несправедливых решений в интересах определенных групп);
- вмешательство в независимость судебной власти;
- создание искусственного дефицита;
- незаконное оказание государственных услуг с использованием государственного поста политиками, чтобы «хорошо выглядеть» в глазах общественности и т.д.

Но, к сожалению, в нашем национальном законодательстве категории коррупционных преступлений не ясны. Мы часто называем коррупционными преступлениями дачу и получение взятки, и другие подобные

преступления. В то время как, как указано выше, коррупционными могут быть и преступления, не связанные напрямую с материальной заинтересованностью.

Поэтому Законодательная палата Олий Мажлиса в настоящее время прорабатывает законопроект о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс во взаимодействии с Генеральной прокуратурой. В соответствии с ним, предлагается дополнить восьмую часть УК новым термином «коррупционные преступления» и конкретизировать коррупционные преступления определенными статьями и пунктами. Законопроект предусматривает ужесточение наказаний за коррупционные деяния.

Устанавливается, чтобы условия освобождения от ответственности и наказания не распространялись на тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления.

Следует отметить, что присоединение Узбекистана к Конвенции ООН против коррупции в 2008 году заложило основу для совершенствования правовой базы противодействия коррупции.

В нашей стране существуют 210 нормативно-правовых актов, в которых используется слово «коррупция». Разумеется, во всех них это слово использовалось для целей предупреждения и борьбы с коррупцией.

По предложению Президента Республики Узбекистан (в выступлении

на церемонии по случаю 26-летия Конституции 7 декабря 2018 года,) в 2019 году в Законодательной палате Олий Мажлиса был создан Комитет по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам.

Комитет работает над противодействием коррупции по **5 направлениям**, исходя из основных задач и функций парламента.

Прежде всего, законотворческая деятельность. Комитет ежегодно выпускает в среднем **40 законопроектов** по вопросам противодействия коррупции и судебно-правовым вопросам. Это означает **25-30 процентов** законопроектов, которые ежегодно рассматривает нижняя палата.

Например, Комитет был ответственен за законы «О противодействии коррупции», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» от 18 ноября 2021 г., «Об административных процедурах», направленный на недопущение бюрократии в государственных органах, закон, предусматривающий административную ответственность за нарушения закона об открытости деятельности государственных органов власти и управления, и ряд других законов.

Кроме того, Комитет занимается разработкой законов в **других сферах с целью предотвращения коррупционных рисков в них**. Например, Комитет принимал непосредственное участие в подготовке проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы отвода и использования земельных участков, а также земельного учета и ведения государственного земельного кадастра».

Второе направление законотворчества состоит в устранении в этих законах норм, создающих условия для коррупции.

За прошедший период Комитет выявил более 40 коррупционных норм, выявленных в законопроектах, поступающих в парламент, и добился их устранения или внесения поправок.

Кроме того, Комитет проводит антикоррупционный анализ действующих законов. Например, Комитет выявил более 10 коррупционных норм в действующих законах, подготовил по ним аналитическую информацию и принял меры по включению их в план подготовки соответствующих нормативных актов.

Второе направление деятельности Комитета – это парламентский контроль. За прошедший период комитет провел более **20 контрольно-аналитических мероприятий**.

Изучена непосредственно с выездом на места реализация законодательства по предотвращению коррупции в сфере здравоохранения, строительства и ряда других сфер.

В целях предотвращения коррупции в системе, повышения эффективности комплаенс-контроля, формирования культуры нетерпимости к коррупции были заслушаны руководители Государственного таможенного комитета, министерств здравоохранения, юстиции, строительства и Агентства по противодействию коррупции. По итогам слушаний были приняты и направлены на исполнение решения Комитета по предотвращению коррупции в системе, расширению цифровизации государственных услуг и другим направлениям.

По результатам слушаний удалось **отменить некоторые ведомственные нормативные документы, создающие условия для коррупции**.

Например, по предложению Комитета, в соответствии с приказом Председателя ГТК от 25 февраля 2021 г. № 01-02/8-11 были отменены «Порядок взимания таможенных платежей за таможенное оформление товаров и транспортных средств вне установленных мест и вне времени работы таможенных органов» (АВ № 925, от 11 мая 2000 года) и 4 других

документа, связанных с данным документом.

Третье направление деятельности – это проведение диалога на местах. На основе этого метода, предложенного по инициативе Президента, депутаты выезжают на места и проводят беседы с представителями общественности, предпринимателями, судами, правоохранительными органами, адвокатами, среди которых проводятся анонимные социальные опросы. Вопросы, поднятые по темам предупреждения коррупции на территориях, обеспечения правосудия **были рассмотрены на заседаниях местных Кенгашей народных депутатов.**

Наше четвертое направление деятельности состоит в участии в работе различных коллегиальных органов. Члены Комитета осуществляют деятельность в составе Специальной комиссии по созданию Общественного совета при Агентстве по противодействию коррупции, Комиссии по совершенствованию уголовного и уголовно-процессуального законодательства, Высшего совета судей, различных комиссий по разработке проекта Программы административных реформ Нового Узбекистана, Национального Совета по противодействию коррупции и других коллегиальных органов. Так, например, члены Комитета оказывали методическую помощь в организации деятельности местных советов по противодействию коррупции в Джизакской области, применении административно-профилактических мер в предупреждении коррупции.

Пятое направление деятельности – пропаганда противодействия коррупции. За истекший период члены Комитета выступили более **5000 раз** на телевидении, радио, в печатных СМИ, Интернете и социальных сетях. Комитет также провел около 20 конференций, семинаров и круглых столов. Члены Комитета выступали с докладами на

международных антикоррупционных форумах.

Кроме того, комитет регулярно обсуждает с **представителями научного сообщества** научно-практические предложения в данной области. На основании предложений, представленных учеными, Комитетом были усовершенствованы различные законопроекты.

Конечно, для образования «иммунитета против коррупции» нам необходимо «очистить» не только «коррупционера», но и его окружение, точнее, устранить факторы, создающие условия для коррупции.

На наш взгляд, для борьбы с коррупцией следует **в равной степени использовать следующие 4 инструмента воздействия.**

В первую очередь, **воздействие, поощряющее честный труд.** При этом будут применяться:

- достойная заработная плата;
- поощрение лиц, сообщающих о коррупции;
- принцип назначения честного человека на высокую должность.

Во-вторых, **«инструмент плотины», то есть воздействие, препятствующее факторам и условиям коррупции.** Здесь важны:

- сокращение человеческого фактора при оказании государственных услуг;
- электронная регистрация правонарушений;
- назначение на должность на основании открытого конкурса;
- декларирование доходов государственных служащих;
- обеспечение прозрачности государственных закупок;
- устранение коррупционных норм в законодательстве;
- устранение бюрократических барьеров;
- предотвращение конфликта интересов;
- обеспечение независимости судебной власти.

В-третьих, **просветительское воздействие на борьбу с коррупцией.** Здесь целесообразно:

формирование бескомпромиссного отношения к коррупции;

повышение правосознания и культуры населения;

религиозно-просветительская пропаганда религиозными сановниками.

В-четвертых, **система контроля по противодействию коррупции**. Здесь требуются:

координация борьбы с коррупцией;

суровое наказание и неизбежность ответственности за коррупцию;

конфискация имущества, полученного в результате коррупции;

недопущение коррупционеров на государственную службу;

предотвращение, чтобы случаи коррупции оставались «латентными»;

отмена решений, принятых путем коррупции;

сильный общественный контроль;

подотчетность должностных лиц народу;

неправительственные некоммерческие организации, способные проводить профессиональные исследования коррупции, и «журналистские расследования»;

эффективная работа системы «внутреннего антикоррупционного аудита».

В целом борьба с коррупцией является делом не только государственных органов, но и общественности. Только в случае согласованных действий государственных органов с представителями общественности цель может быть достигнута.