

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ  
В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Гульнора РАХИМОВА\*



\*Заместитель  
министра финансов  
Республики  
Узбекистан

*Аннотация:* Рассмотрены действия и проблемы по предотвращению коррупции в системе государственных закупок, представлены предложения по их устранению.

Отправлено: 31 января 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 февраля 2022 г.

Опубликовано: 25 марта 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

## ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Рахимова, Г. 2022. Вопросы предупреждения коррупции в системе государственных закупок. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 2, 1 (март 2022), 26–28. DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol2-iss1-pp23-25>

Обеспечение открытости и прозрачности, снижение вовлеченности человеческого фактора за счет стремительного развития процессов цифровизации, является величайшим достижением в любой сфере, а именно проводимых реформ в области предотвращения коррупции. Сегодня каждый гражданин нашей страны имеет возможность наблюдать ежедневные расходы государственного бюджета, что важно для обеспечения широкой конкуренции в сфере государственных закупок, рационального и эффективного использования денежных средств, а также создания благоприятных условий для предпринимателей.

Всего в 2021 году по республике осуществлены государственные закупки на сумму 147,4 трлн сумов. Это составляет 20,1% ВВП. Из них закупки на сумму около 28 трлн сумов (20% от общей суммы закупок) осуществлены посредством электронных торгов. В результате осуществления конкурсных закупочных процедур удалось сэкономить средства в размере 5,8 трлн сумов.

В целях снижения участия человеческого фактора в госзакупках и цифровизации отрасли с 1 января 2022 года внедрена практика проведения отбора и тендерных торгов в обязательном порядке в электронной форме.

Кодексом об административной ответственности Республики Узбекистан установлена ответственность за нарушение законодательства в сфере государственных закупок, в том числе за нарушение условий по определению

видов закупочных процедур и выбору исполнителя, в целях усиления ответственности государственных заказчиков в сфере государственных закупок, обеспечения их неукоснительного соблюдения требований действующего законодательства в сфере госзакупок, запрета неконкурентных торгов и обеспечения равных возможностей для всех субъектов предпринимательства.

В целях **обеспечения открытости и прозрачности в сфере государственных закупок**, совершенствования процедур закупок путем создания удобств и возможностей для участников госзакупок в Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» внесены следующие ключевые нововведения:

– требования закона распространяются также на **закупки стратегически важных хозяйственных обществ и предприятий, т.е. крупных корпоративных предприятий;**

– полномочия **Счетной палаты Республики Узбекистан по проведению аудита государственных закупок** и по итогам года опубликованию результатов аудита в открытых информационных источниках и внесению их в Олий Мажлис Республики Узбекистан;

– **Агентство Республики Узбекистан по противодействию коррупции** включено в состав органов, осуществляющих государственный надзор за проведением закупочных процедур;

– заново рассмотрена и **усовершенствована** статья о **принципе неприемлемости коррупции** в сфере государственных закупок. При этом недопущение коррупции в сфере государственных закупок осуществляется путём:

– обеспечения честной конкуренции и использования **беспристрастных критериев** при принятии решений;

– создания **эффективной системы мониторинга и контроля;**

– публикации в открытых источниках информации о нарушениях законода-

тельства и иных нормативных актов в сфере государственных закупок.

Участников закупочных процедур и исполнителей государственных закупок обязали **раскрывать** информацию о своих **бенефициарных владельцах;**

– государственных заказчиков обязали предоставлять информацию об **аффилированности** в сфере государственных закупок;

– включены условия о том, что участник и **аффилированное лицо участника** процедуры закупки **не вправе участвовать в одном лоте** на электронном рынке, аукционе, отборе лучших предложений и тендерных торгах;

– участник **не допускается к участию в государственных закупках, если близкие родственники участника и (или) уполномоченного представителя участника** процесса государственных закупок вправе принимать решение об избрании исполнителя либо являются представителем государственного заказчика или **привлеченной им специализированной организации в процессе государственных закупок;**

– обязательное требование представления участниками торгов заявления о противодействии коррупции.

Все мы знаем, что в настоящее время в сфере госзакупок реализуется проект **«Сфера без коррупции»**. Утверждена **«Дорожная карта»** из 28 пунктов мер по реализации проекта **«Сфера без коррупции»** в области госзакупок, и на заседаниях Национального совета по противодействию коррупции Республики Узбекистан проходят обсуждения о проделанной работе по реализации проекта «Сфера без коррупции» в данном направлении.

В этом отношении:

– проведена **антикоррупционная экспертиза** актов законодательства в сфере государственных закупок;

– подписаны соглашения с соответствующими международными финансовыми институтами, и на сегодняшний день в рамках данного проекта

разработаны типовые закупочные документы;

– Учебным центром Министерства финансов организованы курсы **повышения квалификации** для работников органов государственного управления и их систем, а также работников хозяйственных обществ и предприятий стратегического значения и других организаций;

*Для сведения, на сегодняшний день 6979 сотрудников государственных заказчиков прошли обучение по специальному курсу.*

– создана **платформа дистанционного обучения** для повышения квалификации государственных заказчиков в сфере государственных закупок.

На сегодняшний день имеется ряд мер, которые необходимо принять для дальнейшего развития этого направления, в том числе:

– критически рассматривать инициативы, без оснований определять поставщика как исключение или заключать прямой договор, при наличии конкуренции;

– принять меры по предотвращению конфликта интересов при государственных закупках, создать возможность автоматической идентификации аффилированных лиц через электронную систему. При этом необходимо внедрить механизм электронной идентификации аффилированных лиц участников государственных закупок путем налаживания обмена информацией между электронной базой персональных идентификационных номеров (ПИН) и электронными системами государственных закупок.

Также, в целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности государственных закупок, формирования конкурентной среды проводить комплексный анализ закупок, включая создание системы анализа сведений об участниках, их количестве, предлагаемой цене, уровне конкуренции, аналитические данные по отраслям и регионам, а также

систем по автоматическому анализу сведений о конфликте интересов и другой информации (**Business Intelligence**). В связи с этим продолжить работу по совершенствованию Центрального информационного портала государственных закупок.

Соответственно, завершить работы в Центральном информационном портале по внедрению системы управления рисками (**Risk management**), инструментов мониторинга по различным критериям (**Monitoring tools**) и системы управления базами данных BI (**Business Intelligence software**).