

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ: ВЧЕРА И СЕГОДНЯ

Бобур САИДБЕКОВ*



* Начальник Отдела антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов Министерства юстиции

Аннотация: В данной статье представлено понятие антикоррупционной экспертизы законодательных документов, ее особенности, этапы развития, а также отражены достижения в этой области

Отправлено: 31 мая 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 июня 2022 г.

Опубликовано: 25 июля 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Саидбеков, Б. 2022. Антикоррупционная экспертиза законодательных актов: вчера и сегодня. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 2, 2 (июль 2022), 3–5.
DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345--vol2-iss2-pp3-5>

Одним из приоритетов проводимых в нашей стране реформ является внедрение основанной на передовых

международных стандартах системы предотвращения коррупции и бескомпромиссной борьбы с ней.

За последние пять лет принято **более 80** законодательных актов, направленных на устранение коррупциогенных факторов во всех отраслях экономики и социальной сфере.

В результате Узбекистан улучшил свои позиции в индексе **Transparency International** на **17 пунктов**, а в рейтинге **Контроль коррупции Worldwide Governance Indicators** по борьбе с коррупцией – на **10 пунктов**. Были созданы необходимые условия для эффективного осуществления общественного контроля в сфере государственного управления, налажена подотчетность чиновников перед населением.

Вместе с тем, невозможно устранить причины коррупции с помощью одного инструмента или метода. Для этого необходимы комплексные инструменты, охватывающие все отрасли государственного управления. **Антикоррупционная экспертиза законодательных документов**, несомненно, является одним из **эффективных профилактических средств** предупреждения коррупции.

В частности, статьёй 19 Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», организация антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов признается в качестве одной из мер, направленных на предупреждение коррупции в органах государственной власти и управления.

Согласно определению действующего законодательства, антикоррупционная экспертиза представляет собой комплекс

мероприятий, направленных на выявление коррупциогенных факторов в нормативно-правовых актах и их проектах, выработку рекомендаций, направленных на устранение выявленных коррупционных факторов, и принятие соответствующих мер.

Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов в Узбекистане начала проводиться в 2006 году, и историю ее становления можно условно разделить на несколько периодов, включая следующие:

В **2006–2009 годах** в Центре экономических исследований при поддержке Программы развития ООН был проведен ряд исследований на основе методов антикоррупционной экспертизы. В этих исследованиях изучались вопросы приватизации, оптовой и розничной торговли, внешнеторговых операций, банковских услуг, технического регулирования, нормативных актов по государственным закупкам и налоговому законодательству.

В **2011 году** были предприняты первые шаги по созданию правовой базы для этой деятельности – Министерством юстиции была разработана специальная методика. На его основе в **2015 году** была принята Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов (рег. № 2745, 25.12.2015).

Следует отметить, что в этот период антикоррупционная экспертиза законодательных документов проводилась не как самостоятельный процесс, а в рамках правовой экспертизы; виды коррупциогенных факторов охватывались не в полной мере, проведение экспертиз вызывало определенные трудности у лиц, не являющихся специалистами в области права.

В **2021 году** новая редакция статьи 25 Закона «О нормативно-правовых документах» установила жесткие нормы обязательного проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых документов наряду с правовой экспертизой. В том же

году был принят Приказ об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов (Рег. № 3287, 24.02.2021).

Данное положение включает в себя методику выявления коррупциогенных факторов и образец анкеты – чек-лист, состоящий из **23** пунктов по различным коррупционным факторам по **4** направлениям. С помощью конкретных примеров, приведенных для каждого фактора, все лица могут определить соответствующие антикоррупционные нормы в актах законодательства.

Развитие системы антикоррупционной экспертизы законодательных документов вступило в **новый этап** с принятием Постановления Президента от 22.10.2021 г. № ПП-5263 «О мерах по дальнейшему совершенствованию проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов».

В рамках системы, введенной данным постановлением, **впервые** запущена практика проведения антикоррупционной экспертизы **действующих актов законодательства**. Тем самым, в 2021 году Министерство юстиции совместно с соответствующими министерствами и ведомствами провело антикоррупционную экспертизу более **800** законодательных актов, регулирующих повседневную жизнь **населения** и **субъектов предпринимательства**.

Более **650 коррупциогенных факторов** были выявлены в **224** из этих документов (**28 процентов**) и для их устранения были разработаны соответствующие меры.

В этой связи вышеназванным постановлением Главы государства утвержден **плановый график** планомерного продолжения работы и антикоррупционной экспертизы **всех действующих законодательных актов** (всего более **21** тысячи) до 2026 года. Согласно графику, только в этом году будет проведена антикоррупционная экспертиза **более 1800** законодательных актов, касающихся социальной защиты, банковско-финансовой деятельности,

предпринимательства и таможенного дела. Все необходимые для этого меры определены Постановлением Кабинета Министров от 26 марта 2022 г. № 140 «О мерах по проведению антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов в 2022 году».

На Министерство юстиции возложена задача по **координации деятельности государственных органов и организаций** в сфере антикоррупционной экспертизы и **оказанию им методической поддержки**.

Кроме того, на основе положительного опыта зарубежных стран создана правовая база для широкого привлечения **общественности, научных организаций и независимых экспертов** к процессам антикоррупционной экспертизы.

Отныне лица, заинтересованные в данной сфере, могут быть включены в

Реестр экспертов по антикоррупционной экспертизе законодательных актов и их проектов, который ведет Министерство юстиции, и могут работать в качестве независимого или научного эксперта. При этом их заключения по антикоррупционной экспертизе законодательных актов будут рассматриваться государственными органами и организациями.

Подводя итоги, можно сказать, что сегодня в нашей стране внедряются все эффективные механизмы системы антикоррупционной экспертизы законодательных актов и их проектов, основанные на международных стандартах, направленных на предупреждение коррупции и бескомпромиссную борьбу с ней.