

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

ВНЕДРЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИХ ПЛАТФОРМ КАК ВАЖНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ПРЕВЕНЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Баходир ИСМАИЛОВ*



* д.ю.н., профессор
Начальник научно-образовательного центра противодействия коррупции Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, Член Общественного совета при Агентстве по противодействию коррупции Республики Узбекистан

Аннотация: Рассмотрены действия и проблемы по предотвращению коррупции в системе государственных закупок, представлены предложения по их устранению.

Отправлено: 31 мая 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 июня 2022 г.

Опубликовано: 25 июля 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/)

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Исмаилов, Б. 2022. Внедрение информационно-аналитических платформ как важный инструмент превенции коррупционных правонарушений в Республике

Узбекистан. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 2, 2 (июль 2022), 17–21.
DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol2-iss2-pp17-21>

Активное проникновение интернета и IT-технологий во все сферы человеческой жизни характеризуемое как четвертая волна промышленной революции или «Индустрия 4.0» способствовало активному использованию их для решения ключевых проблем государства (повышения качества государственного управления, обеспечения открытости государственных органов, минимизации человеческого фактора при принятии решений, усиления общественного контроля над действиями должностных лиц и др.), в том числе в сфере противодействия коррупции.

Следует отметить, что и в Узбекистане важным аспектом оптимизации государственного управления является цифровизация, которая преобразует государственные услуги, повышая тем самым качество и эффективность государственного сектора, обеспечивает открытость и прозрачность управленческих процессов, укрепляет доверие граждан к публичной власти, содействует эффективному раскрытию коррупционных правонарушений, способствует формированию в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции и др.

Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» от 3 января 2017 года в качестве основных направлений государственной политики

в области противодействия коррупции определил: повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции; реализация мер по предупреждению коррупции во всех сферах жизнедеятельности государства и общества, а также своевременное выявление, пресечение коррупционных правонарушений, устранение их последствий, причин и условий, им способствующих, обеспечение принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Реализация поставленных задач невозможна без использования современных ИКТ и соответствующих информационно-аналитических платформ в сфере противодействия коррупции.

В 2017 году начала действовать новая версия **Единого портала интерактивных государственных услуг** (my.gov.uz), в 2018-м с целью привлечения и консолидации средств инвесторов для реализации проектов в сфере на условиях государственно-частного партнерства, в том числе связанных с внедрением технологии блокчейн был образован **Фонд поддержки развития цифровой экономики «Цифровое доверие»**.

Агентством по противодействию коррупции совместно с Генеральной прокуратурой и иными заинтересованными органами внедряются современные информационные платформы по противодействию коррупции.

Платформы первого типа направлены непосредственно на совершенствование процедур предоставления государственных услуг, минимизацию человеческого фактора и предупреждение коррупционных факторов. В качестве примера можно привести платформу, предусматривающую внедрение наиболее востребованных государственных услуг, минимизацию коррупционных факторов, сокращение

дискреционных полномочий должностных лиц.

Так, в целях дальнейшего повышения качества оказания электронных государственных услуг принято Постановление Кабинета Министров № 728 от 15 сентября 2017 года «О мерах по совершенствованию порядка оказания электронных государственных услуг через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан».

Единый портал, функционирующий на базе системы «Электронное правительство», является единой точкой доступа к 253 электронным государственным услугам, оказываемым государственными органами в виде информационных и интерактивных государственных услуг.

В целях упрощения и унификации порядка организации и проведения электронных онлайн-аукционов на **электронной торговой платформе «E-auksion»**, повышения открытости и прозрачности процессов, надежной защиты прав участников, а также создания удобств для участия населения в аукционах 24 июля 2021 года принято Постановление Президента «О мерах по упрощению порядка проведения электронных онлайн-аукционов, повышению прозрачности и гарантированию надежной защиты прав их участников» № ПП-5197 на основе которого единая электронная торговая площадка «E-ijro auksion» переименована **электронную торговую платформу «E-auksion»**.

В целях обеспечения необходимой прозрачности, ускорения процесса разработки и согласования проектов нормативно-правовых актов, предупреждения коррупции в указанной сфере 8 августа 2018 года принят Указ Президента «Об утверждении Концепции совершенствования нормотворческой деятельности» № УП-5505, в соответствии с которым запущена **Единая электронная система разработки и согласования проектов нормативно-правовых актов «E-qaror»**. В соответствии

с Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля» от 16.06.2021 г. был запущен портал «Открытый бюджет». С 1 января 2021 года посредством Единого портала интерактивных государственных услуг осуществлен запуск **информационной системы «Лицензия»** со специальным мобильным приложением, охватывающей все процессы, связанные с процедурами лицензирования, выдачи разрешений и уведомления.

Платформы второго типа ориентированы непосредственно на совершенствование средств и мер противодействия коррупции, выявление лиц, совершивших коррупционные правонарушения.

С 2021 года Генеральная прокуратура совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами обеспечила подключение всех органов, проводящих доследственную проверку к **программному модулю Единой информационной системе «Электронная уголовно-правовая статистика»** позволяющему осуществлять регистрацию заявлений, сообщений и другой информации о преступлениях в электронном виде и ведение единого электронного учета результатов их рассмотрения.

Внедрен порядок электронного представления отчетов районных прокуратур на **«Единый портал отчетности»**. 7 сентября 2020 года принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному совершенствованию системы ведения учета земли и государственных кадастров» № УП-6061, предусматривающий полноценное ведение **Единой системы государственных кадастров** и осуществление эффективного кадастрового надзора. С 1 октября

2020 года решения, протоколы аукционов и тендеров, нотариально удостоверенные сделки и другие документы, предусматривающие возникновение, изменение, отчуждение, ограничение и прекращение прав на земельные участки, вступают в силу после государственной регистрации в **Национальной географической информационной системе Республики Узбекистан.**

В соответствии с Указом Президента от 29 июня 2020 года «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» 5 августа 2021 Агентство по противодействию коррупции запустило **информационную платформу E-Anticor.uz**, через которую можно сообщить о вымогательстве взятки.

На основе рассмотрения этих обращений и анализа коррупционных случаев, выявленных в различных сферах, агентство принимает меры по устранению факторов, способствующих возникновению коррупции. В том числе по разработке и реализации предложений об изменении, отмене или внесении поправок в законодательные нормы, приводящие к коррупции.

По состоянию на май 2022 года на электронную платформу E-Anticor.uz. поступило 237 обращений, из них рассмотрено 55, обращений, 182 рассматривается.

Третий тип, образуют платформы, направленные на предупреждение коррупции непосредственно в конкретных сферах – Цифровизация судебных органов В результате реализации Программы по внедрению в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий на 2017–2020 годы, утвержденной постановлением Президента от 30 августа 2017 года № ПП-3250, внедрены системы дистанционного обращения в суды, участия в судебных заседаниях с использованием системы видеоконференцсвязи, автоматического

распределения дел между судьями, опубликования судебных решений в сети Интернет, направления исполнительных документов на принудительное исполнение в электронной форме.

В целях цифровизации деятельности органов судебной власти 3 сентября 2020 года принято Постановление Президента «О мерах по цифровизации деятельности органов судебной власти» № ПП-4818, определившее задачами следующего этапа цифровизации деятельности органов судебной власти: расширение видов интерактивных электронных услуг, оказываемых гражданам и субъектам предпринимательства, обеспечение наблюдения в режиме онлайн за процессом рассмотрения каждого обращения, создание возможности свободного пользования интерактивными услугами в зданиях судов; внедрение **информационных систем «Адолат», предусматривающей возможность** предоставления в суды исков, заявлений и жалоб исключительно в электронной форме.

Цифровизация сектора строительства.

В целях устранения коррупции и бюрократических препон в сфере строительства, обеспечения прозрачности всех этапов процесса строительства для общественности путем широкого внедрения информационно-коммуникационных технологий Постановлением Президента от 20 ноября 2019 года «О мерах по широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий в сферу строительства» № ПП-4464 в деятельность Министерства строительства Республики Узбекистан внедрена национальная информационная система **«Прозрачное строительство»**, с 1 марта 2020 года запущен портал **«Географической информационной системы (геопортал) «Государственный градостроительный кадастр Республики Узбекистан»**.

Цифровизация таможенных органов.

В целях реформирования таможенного администрирования, дальнейшего совершенствования и повышения эффективности деятельности таможенных органов, формирования «цифровой таможни», предупреждения коррупции в системе таможенных органов, а также ускорения имплементации в национальное законодательство общепринятых международных норм и стандартов в сфере таможенного дела, 5 июля 2020 года принят Указ Президента №УП-6005 «О реформировании таможенного администрирования и совершенствовании деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан», послуживший дорожной картой для содержательной реформы таможенных органов и предотвращение случаев коррупции в таможенной сфере.

Ведутся работы по внедрению автоматизированных информационных систем **«Автоматизированный выпуск»**, **«Таможенный аудит»** и **«Электронный транзит (E-tranzit)»**. 17 февраля 2022 года на совещании под председательством президента по дальнейшему реформированию таможни и преобразованию её в сферу, свободную от коррупции, анонсированы изменения в таможенной сфере: грузовая декларация будет оформляться за пределами постов, наладят автоматизированное выявление коррупционных рисков при определении кодов и стоимости, сотрудников будут ротировать каждые три года, внедрят систему декларирования их доходов и имущества и другое.

Цифровизация органов нотариата.

В целях перевода института нотариата на цифровую модель, коренного упрощения процессов совершения нотариальных действий, повышения оперативности оказания нотариальных услуг, устранения излишних бюрократических барьеров и препонов в гражданско-правовых отношениях, в том числе в свободном распоряжении и

пользовании владельцами частной собственности своим имуществом, минимизации коррупционных факторов в указанной сфере 9 сентября 2019 года внедрена **автоматизированная информационная система «Нотариус»** позволяющая проведение мониторинга всех нотариальных действий через информационную систему в режиме онлайн, предупреждение и прекращение незаконных действий и злоупотреблений.

Цифровизация сферы здравоохранения.

В целях цифровизации сферы здравоохранения и внедрения единого комплекса информационных систем, сокращения излишних процедур в процессе управления, повышения качества оказания услуг населению, обеспечения эффективности работы медицинских работников, а также полноценной реализации программ цифровой трансформации 23 февраля 2021 года принято Постановление Президента «О мерах по эффективной организации цифровизации в сфере здравоохранения» № ПП-5000, во исполнение которого внедрен единый комплекс информационных систем **«Электронное здравоохранение»**.

Соответственно, можно констатировать, что в Узбекистане эффективное внедрение ИКТ в процесс государственного управления позволяет обеспечить деперсонализацию и стандартизацию основных административных процессов, проводить профилактику возникновения коррупционных преступлений, повысить качество государственных услуг и степень доверия граждан к государству.

На современном этапе реформ актуальными являются: создание условий для построения соответствующей инфраструктуры, необходимых средств и трудовых ресурсов, повышение цифровой грамотности сотрудников органов государственного и хозяйственного управления; расширение использования

автоматизированных информационных систем для сбора и обработки учетной и статистической информации, оперативные, для следственной практики, криминалистические, управленческие, для экспертной деятельности и правоохранительной деятельности автоматизированные системы обработки данных, автоматизированные информационно-поисковые системы, автоматизированные информационно-справочные системы, автоматизированные рабочие места, автоматизированные системы управления, экспертные системы; расширение внедрения нового поколения антикоррупционных решений, #NextGenAntiCorruption, связанных с инициативой ПРООН #NextGenGov и продвинутой программой ПРООН - Лаборатория ускорения реформ (Accelerator Labs), принятие мер по предотвращению злоупотребления инновациями и технологиями, их использования для личной выгоды при совершении коррупционных преступлений.