

ГОСТЬ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА – Мустафа МУСЛИМОВ*



* Руководитель управления международного сотрудничества Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции, Выпускник USC Gould School of Law (США)

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Муслимов, М. 2022. Основные направления антикоррупционной политики Казахстана. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 2, 2 (июль 2022), 22–26.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol2-iss2-pp22-26>

1. Какие факторы формируют антикоррупционную политику в стране?

С принятием Закона «О противодействии коррупции» создана система мер противодействия коррупции с разумным балансом превентивных и уголовно-правовых инструментов.

В борьбу с коррупцией активно вовлекается гражданское общество через антикоррупционное просвещение и создание атмосферы «нулевой» терпимости к любым ее проявлениям.

Создан независимый уполномоченный орган по противодействию коррупции – Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба), подчиненное и подотчетное Президенту Республики Казахстан.

Будучи главным проводником антикоррупционной политики государства, Агентство в своей деятельности сочетает элементы эффективной превенции, масштабного просвещения, конструктивного партнерства с обществом и уголовно-правовых мер.

Внедрение в рамках проектного управления типового базового направления по противодействию коррупции для каждого государственного органа усилило координирующий потенциал антикоррупционной службы.

2. Можете ли Вы кратко рассказать о достижениях Республики Казахстана в области предотвращения коррупции за последние годы?

Превентивные меры на государственной службе.

Действует Этический кодекс государственных служащих, в местных и центральных государственных органах создан институт уполномоченных по этике. Функционируют советы по этике.

Введено новое антикоррупционное ограничение для государственных

служащих, депутатов Парламента и судей на владение счетами в зарубежных банках.

Предусмотрен полный запрет на получение и дарение подарков в связи с исполнением служебных обязанностей лицам, занимающим ответственную государственную должность, а также уполномоченным на выполнение государственных функций, приравненным к ним, и членам их семей.

Усилены нормы о недопустимости совместной службы (работы) указанных лиц с близкими родственниками, супругами и свойственниками. Кандидаты на государственную должность обязаны уведомлять о работающих родственниках в государственной организации.

Усиление ответственности за коррупцию и обеспечение неотвратимости наказания.

Действует пожизненный запрет на трудоустройство на государственную службу и в субъекты квазигосударственного сектора для лиц, совершивших коррупционные преступления.

Ужесточены санкции за коррупционные преступления для сотрудников правоохранительных органов, судей, взяточдателей и посредников во взяточничестве.

Для осужденных за тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления исключена возможность применения условно-досрочного освобождения. Установлен запрет на отбытие наказания за взяточничество сразу в учреждении минимальной безопасности.

Введен институт персональной ответственности руководителей государственных органов, организаций, субъектов квазигосударственного сектора за коррупцию подчиненных.

3. Какое внимание уделяется антикоррупционному образованию в вашей стране?

Для формирования ценностных качеств у детей дошкольного возраста

разработан сборник дидактических игр «Адалдық әліппесі».

В базовое содержание учебных ряда программ начальных классов включен антикоррупционный компонент.

Вместе с этим, во всех регионах страны действуют школьные клубы «Адал ұрпақ» и студенческие клубы «Саналы ұрпақ», деятельность которых нацелена на формирование нетерпимости к коррупции в системе образования.

Разработано Методическое руководство по внедрению принципов академической честности в организациях высшего и (или) послевузовского образования, в том числе с применением инструментов Лиги академической честности (приказ №587 от 10.12.2021).

Вместе с этим, для продвижения ценностей справедливости, честности, добропорядочности и доверия на примере трудов великих мыслителей и успешных современников, в рамках общереспубликанской акции «Час добропорядочности» организована трансляция видео-лекций (доступны на канале Youtube Агентства).

Подготовленные совместно с местными исполнительными органами видеоролики стали отличной базой для образовательных учреждений. Организация их показа в ходе обучения или встреч с молодежью, а также перед киносеансами стала дополнительным инструментом привития принципов добропорядочности.

Утверждены совместные планы мероприятий с ведущими региональными вузами страны, согласно которым усилено взаимодействие в части формирования антикоррупционной культуры и аналитической работы, антикоррупционной экспертизы и продвижения антикоррупционного комплаенса, усиления работы общественных советов и реализация Концепции антикоррупционной политики на 2022–2026 годы (далее – Концепция).

Агентством также организовано обучение госслужащих на базе филиалов

Академии государственного управления при Президенте РК.

В целях обеспечения практико-ориентированности учебных программ с Академией прорабатывается вопрос по обновлению антикоррупционного компонента с разработкой специальных программ обучения и формирования «пула лекторов» из числа сотрудников Агентства.

4. На какие направления, по вашему мнению, следует обратить внимание в будущем в борьбе с коррупцией?

Сохраняются административные барьеры, двусмысленные и дискреционные нормы, недостаточная открытость государственных органов, пробелы в автоматизации бизнес-процессов государственного управления, отсутствуют стандарты доступного и понятного разъяснения различным социальным группам их прав, обязанностей и процедур исходя из конкретных ситуаций, региональных, отраслевых и иных особенностей.

Все это порождает бытовую коррупцию, обусловленную взаимодействием граждан и предпринимателей с представителями государственных органов и организаций в повседневной жизни.

Одной из причин недостаточной эффективности антикоррупционных мер остается пассивность государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора.

Кроме того, в числе рисков отмечается неконкурентоспособный в сравнении с корпоративным сектором уровень оплаты труда государственных служащих, отсутствие эффективного механизма предупреждения конфликта интересов при выполнении государственных функций и инструментов реагирования на значительное расхождение расходов и доходов.

Превентивные меры преимущественно направлены на противодействие коррупции среди государственных

служащих, что снижает эффективность предупреждения коррупционных проявлений со стороны лиц, не являющихся таковыми, но при этом оказывающих высокое влияние на восприятие гражданами уровня коррупции.

Недостаточная прозрачность и доступ граждан к информации о формировании/расходовании бюджетных средств, отсутствие взаимосвязи этих процессов, неэффективное планирование повышают риск коррупции в управлении государственными финансами.

Механизмы распределения государственной поддержки (субсидии, гранты, гарантирование, льготное кредитование) для субъектов предпринимательства допускают ее неэффективное и нецелевое использование.

Четырехзвенная система органов государственного аудита и финансового контроля, в значительной степени дублирующих друг друга, не позволяет в полной мере обеспечить превенцию коррупции в бюджетном процессе.

Наряду с этим, действующий механизм приватизации и передачи активов в конкурентную среду достаточно закрыт, не исключает конфликт интересов и допускает приобретение объектов за цену, не соответствующую рыночной стоимости.

Отсутствие достаточной правовой регламентации института общественного контроля и закрытость данных ограничивают возможность граждан непосредственно участвовать в принятии решений.

5. Борьба с коррупцией является глобальным процессом, и международное сотрудничество приобретает все большее значение. В связи с этим, с какими международными организациями страна планирует расширять сотрудничество в будущем?

Республика Казахстан в лице Агентства является членом ГРЕКО Совета Европы Международной ассоциации

антикоррупционных ведомств (IACSA, г. Пекин), Антикоррупционной сети ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии (АКС ОЭСР), Антикоррупционной инициативы для стран Азии и Тихоокеании Азиатского банка развития и ОЭСР (г. Манила), Международной антикоррупционной академии (МАКА, г. Люксембург) и Межгосударственного Совета СНГ по противодействию коррупции (МГСПК, г. Минск).

Представители Агентства активно участвуют в ежегодных заседаниях и иных мероприятиях указанных организаций.

6. Каково ваше мнение о реформах, проводимых в Узбекистане в сфере противодействия коррупции в последние годы?

Опыт Узбекистана обращает на себя внимание в части усиления защиты прав и интересов граждан, неприкосновенности частной собственности, обеспечения неизбежности наказания, повышению эффективности системы противодействия коррупции, особенно в части исключения бытовой коррупции, установления прочных связей с международными негосударственными организациями, налаживанию с ними эффективного обмена информацией о проводимых реформах и реализуемых мерах.

Международные эксперты признали результативность многих инициатив, озвученных Президентом Ш.М. Мирзиёевым. А именно:

- преобразование системы госуправления;
- внедрение практики утверждения госпрограмм развития, рассчитанных на перспективу, и координация за их реализацией;
- борьба с коррупцией в ВУЗАХ и рост зарплат в сфере образования;
- налоговая реформа (снижение налогового бремени, упрощение системы налогообложения, совершенствование налогового администрирования);
- либерализация таможенно-тарифной политики;

– активизация развития электронных правительственных услуг и другие.

Также международные эксперты положительно оценивают усилия по искоренению бытовой коррупции, введение декларирования доходов для госслужащих, использование камер в паспортных столах и на дорогах, а также упрощение выдачи документов.

В целом антикоррупционные политики Узбекистана и Казахстана во многом схожи. В Узбекистане введены прогрессивные инструменты, которые можно имплементировать и в Казахстане.

7. Какие меры направлены на повышение роли институтов гражданского общества в данной сфере?

Механизмы реализации общественного контроля не будут ограничиваться деятельностью общественных советов.

В этом русле важным является принятие Закона «Об общественном контроле», который придаст осязаемые контуры для данного института как альтернативы государственному контролю.

Внедряется эффективный общественный мониторинг проектов, реализуемых за счет государственного бюджета и Национального фонда Республики Казахстан.

Публичность информации о решениях государственных органов будет содействовать конструктивному диалогу с гражданским обществом и позволит исключить необходимость излишних контактов населения с чиновниками.

Требуют объективного пересмотра функции общественных советов государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора в части усиления их роли в превенции коррупции.

Широкая вовлеченность журналистов и иных представителей средств массовой информации в противодействие коррупции будет способствовать укреплению активной гражданской позиции казахстанцев.

Необходимо способствовать наиболее полному использованию

8. Можете ли вы отметить реформы, которые оказали положительное влияние на предотвращение коррупции в бизнесе и частном секторе?

На сегодняшний день в Казахстане активно развивается институт антикоррупционного комплаенса, так в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Закона «О противодействии коррупции» (далее – Закон), в субъектах квазигосударственного сектора определяются структурные подразделения, исполняющие функции антикоррупционных комплаенс-служб, основной задачей которых является обеспечение соблюдения соответствующей организацией и ее работниками законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции.

Согласно последним поправкам в Закон, вступившим в силу с 1 января 2022 года, антикоррупционная комплаенс-служба осуществляет свои полномочия независимо от исполнительного органа, должностных лиц субъекта квазигосударственного сектора, подотчетна совету директоров, наблюдательному совету (при его наличии) или иному независимому органу».