

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

ПРОЕКТ «СФЕРА БЕЗ КОРРУПЦИИ» В ОТРАСЛИ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ДЕЙСТВИИ



Указ Президента Республики Узбекистан от 27 мая 2019 года № ПФ-5729 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан», предписывает с 1 августа 2019 года, в порядке эксперимента, организовать с привлечением общественности и ведущих экспертов, в том числе зарубежных, реализацию проекта «Сфера без коррупции» на первоначальном этапе в сферах капитального строительства и высшего образования, с поэтапным внедрением проекта с 1 апреля 2020 года в других сферах.

В целях обеспечения реализации определенных в указе задач разработана и утверждена «Дорожная

карта» из 33 пунктов по реализации проекта «Сфера без коррупции» в сфере капитального строительства.

На сегодняшний день проведена масштабная работа по обеспечению реализации задач, указанных в «Дорожной карте», устранению коррупции и бюрократических препон в строительной сфере, обеспечению прозрачности на всех этапах строительных процессов посредством широкого внедрения современных информационных и коммуникационных технологий в сфере.

В пункте 4 «Дорожной карты» по реализации проекта «Сфера без коррупции» в капитальном строительстве предусмотрено внедрение в Министерстве строительства системы «комплаенс-контроль» («compliance control»), направленной на усиление мер по борьбе с коррупцией при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций.

Согласно распоряжения Кабинета Министров Республики Узбекистан № 72-ф от 17 февраля 2020 года разработаны соответствующие меры в связи с внедрением системы «комплаенс-контроль» по борьбе с коррупцией в Министерстве строительства с участием экспертов международной аудиторской компании KPMG (Италия).

На первом этапе работы, проведенной совместно с экспертами KPMG (Италия), были проанализированы 25 законов и 30 внутренних документов министерства, касающихся строительной отрасли.

Зарубежные эксперты KPMG провели 40-часовое интервью с 27 департаментами министерств и их руководителями, выявили 70 причин коррупции в системе и разработали 50 рекомендаций по их устранению.

На основании Постановления Президента Республики Узбекистан от 6 июля 2021 года № PQ-5177 «О дополнительных мерах по эффективной организации деятельности по противодействию коррупции» в системе министерства учреждена штатная единица специалиста по комплаенс-контролю. Кандидаты на данные должности были отобраны на конкурсной основе по согласованию с Агентством по противодействию коррупции Республики Узбекистан.

Также с участием специалистов Программы развития ООН и KPMG в министерстве было организовано более 20 видеоконференций и обучающих семинаров для всех ответственных сотрудников, работающих в системе министерства, а также специалистов комплаенс-контроля. Эти образовательные семинары освещались средствами массовой информации.

В целях обеспечения прозрачности при внедрении инновационных технологий 20 сентября 2019 года было принято Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4464 «О мерах по широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий в сферу строительства».

В соответствии с Постановлением были разработаны национальная информационная система «Прозрачное строительство» и геоинформационная система (геопортал) «Государственный градостроительный кадастр Республики Узбекистан», позволяющая вести государственный градостроительный кадастр и предоставлять градостроительные документации и информацию населению в режиме онлайн.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №69 от 8 февраля 2020 года был создан Центр по развитию информационно-коммуникационных технологий в сфере строительства.

Также было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 ноября 2020 года №732 «О мерах по дальнейшему развитию информационных систем и геоинформационных технологий в строительной отрасли», что позволило полностью оцифровать деятельность по реконструкции объектов строительства, подготовке проектно-сметной документации, экспертизе, контрольно-мониторинговые мероприятия.

В рамках национальной информационной системы «Прозрачное строительство» Центром были разработаны:

– информационная система «Контроль качества строительства»;

– информационная система «Экспертиза проектно-сметной документации»;

– электронный реестр «Экспертные заключения проектно-сметной документации»;

– информационно-аналитическая система «Контроль за строительством объектов инвестиционной программы»;

– информационная платформа «Государственные услуги в сфере строительства». Через эту платформу полностью оцифрованы услуги по лицензированию отдельных видов строительства.

Информационные системы, разработанные в рамках национальной информационной системы «Прозрачное строительство», были интегрированы с информационными системами и базами данных других государственных органов.

С 1 января 2021 года информационные системы, разработанные в рамках национальной информационной системы «Прозрачное строительство», полностью запущены в режиме реального времени во всех регионах республики.

В сфере капитального строительства в рамках проекта «Сфера без коррупции» проведена эффективная работа по повышению эффективности и результативности проектно-исследовательских и строительно-подрядных организаций, созданию здоровой конкурентной среды между ними, и дальнейшего повышения качества строительно-монтажных работ.

В частности, был принят Указ Президента Республики Узбекистан от 13 марта 2020 года № УП-5963 «О дополнительных мерах по углублению реформ в строительной отрасли Республики Узбекистан».

В соответствии с Указом, с 1 сентября 2020 года был введен электронный рейтинг строительно-подрядных организаций, который автоматически формируется и классифицируется по

объемам и объектам строительных работ на основании данных налоговой и статистической отчетности, а также данных контрольной инспекции в сфере строительства.

Также в соответствии с **Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №699 от 9 ноября 2020 года «О мерах по внедрению порядка расчета и поддержания рейтинга проектно-изыскательских и строительных подрядчиков»** разработана информационная платформа «Рейтинг строительных подрядных организаций».

В соответствии с **Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 08.02.2022 г. №-64 «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров от 9 ноября 2020 года N 699 «О мерах по внедрению порядка расчета и ведения рейтинга проектно-изыскательских и строительных подрядных организаций»** были разработаны информационная платформа «Рейтинг проектных организаций», информационная платформа «Рейтинг строительно-подрядных организаций», обновленная в разрезе следующих направлений:

1. Направление строительства автомобильных дорог, мостов;
2. Общестроительное направление – направление строительства социальных объектов;
3. Направление строительства мелиоративных и ирригационных объектов.

Кроме того, **Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 55 от 5 февраля 2021 года утверждено Временное положение «О порядке организации и проведения тендеров в сфере строительства».**

Исходя из требований Положения, в 2021 году была запущена практика размещения тендеров в сфере строительства через электронный портал «tender.mc.uz». С учетом выявленных недостатков в процессах электронных торгов, проведенных в 2021 году, было принято **Постановление Кабинета**

Министров Республики Узбекистан от 31 января 2022 года № 46 «О мерах по совершенствованию порядка организации и проведения электронных государственных закупок в сфере строительства». Этим Постановлением утверждено «Положение о порядке организации и осуществления электронных государственных закупок в сфере строительства».

На сегодняшний день, тендеры в сфере строительства проводятся через электронный портал «tender.mc.uz», исходя из требований настоящего Положения.

Проведен ряд работ по контролю выполнения строительно-монтажных работ, недопущению возникновения конфликта интересов в процессе ввода объектов в эксплуатацию.

В частности, в целях дальнейшего повышения качества строительно-монтажных работ, усиления роли надзорных инспекций в сфере строительства было принято **Постановление Президента Республики Узбекистан от 5 февраля 2020 года № ПП-4586 «О мерах по коренному повышению качества производства строительно-монтажных работ и совершенствованию системы контроля в строительстве».**

Согласно **Постановлению, с 1 апреля 2020 года был внедрен усовершенствованный новый порядок государственного строительного контроля объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта** исходя из категорий рисков и функционального назначения объектов.

Также была запущена подсистема «Контроль в строительстве», был внедрен электронный документооборот в национальной информационной системе «Прозрачное строительство» в рамках государственного строительного контроля.

В настоящее время более 32800 пользователей в республике осуществляют меры контроля через систему «Контроль в строительстве».

В сфере капитального строительства проведен ряд мероприятий по устранению

административно-бюрократических препятствий, упрощению и ускорению регистрационных, разрешительных и лицензионных процедур.

В частности, в целях оптимизации процедур предоставления свободных земельных участков несельскохозяйственного назначения и осуществления архитектурно-строительных работ, было принято Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4427 от 26.08.2019 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию процедур предоставления свободных земельных участков несельскохозяйственного назначения и осуществления архитектурно-строительных работ».

На основании данного Постановления был введен порядок, согласно которому свободные земельные участки несельскохозяйственного назначения в Республике Каракалпакстан, областях и г. Ташкенте начали предоставляться для предпринимательской и градостроительной деятельности исключительно через электронный онлайн-аукцион на торговой площадке «E-IJRO AUKSION».

Данная система была дополнительно усовершенствована Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 февраля 2022 года № 71 «О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О приватизации земельных участков несельскохозяйственного назначения».

Также, в соответствии с письмом-поручением Администрации Президента Республики Узбекистан № 02-2488 от 4 сентября 2020 года, в сотрудничестве с Агентством по противодействию коррупции, Счетной палатой и Генеральной прокуратурой, в системе Министерства строительства была разработана и утверждена «Дорожная карта» по борьбе с

теневой экономикой и коррупцией и их предотвращению на 2020–2021 годы».

В рамках реализации задач, указанных в «Дорожной карте», были проанализированы 25 нормативно-правовых актов и 30 внутренних ведомственных документов, регулирующих сферу, с целью определения фактов коррупции, их причин и существующих проблем в системе Министерства строительства. В результате проведенных исследований выявлено 126 потенциальных коррупциогенных рисков и определены соответствующие меры, направленные на их устранение.

В частности, на четвертом этапе программы сотрудничества с экспертами KPMG (Италия) был проведен «Анализ эффективности внедрения антикоррупционных процедур в системе Министерства строительства Республики Узбекистан». По результатам данного анализа будет разработан дополнительный план мероприятий на основе рекомендаций, предоставленных экспертами KPMG (Италия).

Сегодня в системе Министерства строительства продолжают проводиться меры, направленные на обеспечение своевременного и качественного выполнения поставленных задач по противодействию коррупции и ее предупреждению, а также на дальнейшее повышение эффективности структур внутреннего антикоррупционного контроля.

*Управление внутреннего аудита и комплаенс-контроля
Министерства строительства
Республики Узбекистан*