

## GOVERNMENT

O'zbekiston Respublikasi Korrupsiyaga qarshi kurashish Agentligining



**UZBEKISTAN ANTI-CORRUPTION DIGEST****ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ****ISSN 2181-3345****РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ***Главный редактор:*

**Бурханов Акмал Эшондедаевич** –  
директор Агентства по противодействию  
коррупции Республики Узбекистан

**ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:**

**Нарбаева Танзила Камаловна** – д.с.н.,  
Председатель Сената Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан, Председатель  
Национального совета Республики  
Узбекистан по противодействию  
коррупции.

**Саидов Акмал Холматович** – д.ю.н.,  
академик, Первый заместитель Спикера  
Законодательной палаты Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан, заместитель  
председателя Национального совета  
Республики Узбекистан по  
противодействию коррупции.

**Анга Тимилсина** – Советник  
Глобальной программы ООН по борьбе с  
коррупцией.

**Ёдгоров Холмўмин Буврабоевич** –  
Председатель Высшего совета судей  
Республики Узбекистан.

**Хакимов Обид Арзикулович** – д.э.н.  
Руководитель Центра экономических  
исследований и реформ при  
Администрации Президента Республики  
Узбекистан.

**Рустамбаев Мирзаюсуп Хакимович** –  
д.ю.н., профессор, начальник Университета  
общественной безопасности Республики  
Узбекистан.

**Тухташева Умида Абдиловна** – д.ю.н.,  
профессор, Заместитель директора  
Агентства по противодействию коррупции  
Республики Узбекистан.

**Коленко Евгений Вячеславович** –  
Начальник Академии Генеральной  
прокуратуры Республики Узбекистан.

**Салаев Нодирбек Сапарбаевич** – д.ю.н.,  
профессор Ташкентского  
государственного юридического  
университета.

**Турсунов Ахтам Саломович** – д.ю.н.  
профессор кафедры профилактики  
правонарушений Академии МВД.

**Бекмурадов Мансур Бобомурадович** –  
д.с.н., профессор, Заведующий кафедрой  
социологии управления и психологии  
Академии государственного управления  
при Президенте Республики Узбекистан.

**Зарегистрирован Агентством информации и  
массовых коммуникаций при Администрации  
Президента Республики Узбекистан 15 сентября  
2021 г. Свидетельство № 1210**

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**

100070 Тошкент ш., Якасарайский район, ул.  
Ш. Руставели, 8 А  
Телефон: **(+998) 71-202-04-02.**  
Почта: **info@anticorruption.uz**  
Адрес в Интернете: **www.uacd.uz**

**UZBEKISTAN ANTI-CORRUPTION DIGEST****ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ****ISSN 2181-3345****СОДЕРЖАНИЕ:****ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ**

Саидбеков Б. Анतिकоррупционная экспертиза законодательных актов: вчера и сегодня..... 3

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА**

Икрамов А. Органы внутренних дел в борьбе с коррупцией ..... 6

**ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

Ибадуллаев В. Проект «Сфера без коррупции» в отрасли капитального строительства в действии ..... 10

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

Бабаджанова Г. Роль масс медиа в противодействии коррупции ..... 14

Исмаилов Б. Внедрение информационно-аналитических платформ как важный инструмент превенции коррупционных правонарушений в Республике Узбекистан ..... 17

**ГОСТЬ**

Муслимов М. Основные направления антикоррупционной политики Казахстана..... 22

Copyright 2022 © Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#).

## ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ

# АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ: ВЧЕРА И СЕГОДНЯ

Бобур САИДБЕКОВ\*



\* Начальник Отдела антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов Министерства юстиции

**Аннотация:** В данной статье представлено понятие антикоррупционной экспертизы законодательных документов, ее особенности, этапы развития, а также отражены достижения в этой области

Отправлено: 31 мая 2022 г.  
Принято к рассмотрению: 11 июня 2022 г.  
Опубликовано: 25 июля 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

**ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:**

Саидбеков, Б. 2022. Антикоррупционная экспертиза законодательных актов: вчера и сегодня. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 2, 2 (июль 2022), 3–5.  
DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345--vol2-iss2-pp3-5>

Одним из приоритетов проводимых в нашей стране реформ является внедрение основанной на передовых

международных стандартах системы предотвращения коррупции и бескомпромиссной борьбы с ней.

За последние пять лет принято **более 80** законодательных актов, направленных на устранение коррупциогенных факторов во всех отраслях экономики и социальной сфере.

В результате Узбекистан улучшил свои позиции в индексе **Transparency International** на **17 пунктов**, а в рейтинге **Контроль коррупции Worldwide Governance Indicators** по борьбе с коррупцией – на **10 пунктов**. Были созданы необходимые условия для эффективного осуществления общественного контроля в сфере государственного управления, налажена подотчетность чиновников перед населением.

Вместе с тем, невозможно устранить причины коррупции с помощью одного инструмента или метода. Для этого необходимы комплексные инструменты, охватывающие все отрасли государственного управления. **Антикоррупционная экспертиза законодательных документов**, несомненно, является одним из **эффективных профилактических средств** предупреждения коррупции.

В частности, статьёй 19 Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», организация антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов признается в качестве одной из мер, направленных на предупреждение коррупции в органах государственной власти и управления.

Согласно определению действующего законодательства, антикоррупционная экспертиза представляет собой комплекс

мероприятий, направленных на выявление коррупциогенных факторов в нормативно-правовых актах и их проектах, выработку рекомендаций, направленных на устранение выявленных коррупционных факторов, и принятие соответствующих мер.

Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов в Узбекистане начала проводиться в 2006 году, и историю ее становления можно условно разделить на несколько периодов, включая следующие:

В **2006–2009 годах** в Центре экономических исследований при поддержке Программы развития ООН был проведен ряд исследований на основе методов антикоррупционной экспертизы. В этих исследованиях изучались вопросы приватизации, оптовой и розничной торговли, внешнеторговых операций, банковских услуг, технического регулирования, нормативных актов по государственным закупкам и налоговому законодательству.

В **2011 году** были предприняты первые шаги по созданию правовой базы для этой деятельности – Министерством юстиции была разработана специальная методика. На его основе в **2015 году** была принята Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов (рег. № 2745, 25.12.2015).

Следует отметить, что в этот период антикоррупционная экспертиза законодательных документов проводилась не как самостоятельный процесс, а в рамках правовой экспертизы; виды коррупциогенных факторов охватывались не в полной мере, проведение экспертиз вызывало определенные трудности у лиц, не являющихся специалистами в области права.

В **2021 году** новая редакция статьи 25 Закона «О нормативно-правовых документах» установила жесткие нормы обязательного проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых документов наряду с правовой экспертизой. В том же

году был принят Приказ об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов (Рег. № 3287, 24.02.2021).

Данное положение включает в себя методику выявления коррупциогенных факторов и образец анкеты – чек-лист, состоящий из **23** пунктов по различным коррупционным факторам по **4** направлениям. С помощью конкретных примеров, приведенных для каждого фактора, все лица могут определить соответствующие антикоррупционные нормы в актах законодательства.

Развитие системы антикоррупционной экспертизы законодательных документов вступило в **новый этап** с принятием Постановления Президента от 22.10.2021 г. № ПП-5263 «О мерах по дальнейшему совершенствованию проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов».

В рамках системы, введенной данным постановлением, **впервые** запущена практика проведения антикоррупционной экспертизы **действующих актов законодательства**. Тем самым, в 2021 году Министерство юстиции совместно с соответствующими министерствами и ведомствами провело антикоррупционную экспертизу более **800** законодательных актов, регулирующих повседневную жизнь **населения** и **субъектов предпринимательства**.

Более **650 коррупциогенных факторов** были выявлены в **224** из этих документов (**28 процентов**) и для их устранения были разработаны соответствующие меры.

В этой связи вышеназванным постановлением Главы государства утвержден **плановый график** планомерного продолжения работы и антикоррупционной экспертизы **всех действующих законодательных актов** (всего более **21** тысячи) до 2026 года. Согласно графику, только в этом году будет проведена антикоррупционная экспертиза **более 1800** законодательных актов, касающихся социальной защиты, банковско-финансовой деятельности,

предпринимательства и таможенного дела. Все необходимые для этого меры определены Постановлением Кабинета Министров от 26 марта 2022 г. № 140 «О мерах по проведению антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов в 2022 году».

На Министерство юстиции возложена задача по **координации деятельности государственных органов и организаций** в сфере антикоррупционной экспертизы и **оказанию им методической поддержки**.

Кроме того, на основе положительного опыта зарубежных стран создана правовая база для широкого привлечения **общественности, научных организаций и независимых экспертов** к процессам антикоррупционной экспертизы.

Отныне лица, заинтересованные в данной сфере, могут быть включены в

**Реестр экспертов по антикоррупционной экспертизе законодательных актов и их проектов**, который ведет Министерство юстиции, и могут работать в качестве независимого или научного эксперта. При этом их заключения по антикоррупционной экспертизе законодательных актов будут рассматриваться государственными органами и организациями.

Подводя итоги, можно сказать, что сегодня в нашей стране внедряются все эффективные механизмы системы антикоррупционной экспертизы законодательных актов и их проектов, основанные на международных стандартах, направленных на предупреждение коррупции и бескомпромиссную борьбу с ней.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В БОРЬБЕ  
С КОРРУПЦИЕЙ

Азизбек ИКРАМОВ\*



\* Заместитель министра внутренних дел Республики Узбекистан, генерал-майор

**Аннотация:** В статье кратко описаны приоритетные задачи органов внутренних дел в сфере борьбы с коррупцией, показаны реализуемые в системе национальные программы подготовки кадров и всесторонний анализ проводимой работы в данной сфере.

Отправлено: 31 мая 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 июня 2022 г.

Опубликовано: 25 июля 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/)

## ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Икрамов, А. 2022. Органы внутренних дел в борьбе с коррупцией. *Uzbekistan Anti-Corruption Digest*. 2, 2 (июль 2022), 6–9. DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol2-iss2-pp6-9>

3 января 2017 года, согласно политической воле Президента Шавката Мирзиёева, был принят Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции». В этом документе обозначено, что борьба с этим социальным злом является одним из приоритетов государственных органов, в частности, органов внутренних дел.

В системе МВД особое внимание уделяется подготовке кадров, способных выполнять эту ответственную задачу. Начиная с 2018–2019 учебного года, студентам очной и заочной форм обучения Академии Министерства преподается предмет «Предупреждение коррупции в органах внутренних дел и формирование антикоррупционного поведения у сотрудников».

С 2021–2022 учебного года слушатели магистратуры Академии МВД, обучающиеся организационно-тактическому управлению, проходят дисциплину «Организация борьбы с коррупцией»; слушатели, изучающие организационно-стратегическое управление, осваивают «Противодействие коррупции и комплаенс-контроль»; в Институте повышения квалификации преподают предмет «Коррупция – угроза духовности». 11 февраля 2020 года состоялось совещание, в котором принял участие руководитель государства. Оно было посвящено вопросам внедрения новой системы противодействия коррупции. Исходя из поставленных на совещании задач, проводится системная работа по повышению уровня правосознания и правовой культуры сотрудников. В частности, в изданиях МВД, в рубриках «Мы против коррупции»,

«Сотрудники, чей лозунг – честность», «Взятка очерняет» публикуются материалы по данной теме.

Повышение духовного потенциала сотрудников является важным фактором формирования иммунитета против коррупции. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 2 апреля 2021 года утверждена «Концепция организации духовно-воспитательной работы в органах внутренних дел». Концепция, реализуемая в настоящее время, служит формированию у сотрудников чувства преданности долгу, воспитанию духовно зрелых, самоотверженных, образованных, честных кадров, готовых к бескомпромиссной борьбе с данным социальным злом.

В соответствии с Концепцией, духовно-просветительская работа в органах внутренних дел организуется на основе концептуальной идеи "Преданно служить Родине и народу – наш высший долг!" Ведь патриотичный, верный слуга народа никогда не будет жадным или коррумпированным. Принимаются соответствующие практические и организационные меры по формированию в сознании каждого сотрудника понимания и принятия принципа «Коррупция – против моей карьеры и моей семьи, против моего будущего!» и безусловного следования ему.

К концу 2021 года более 17 тысяч сотрудников прошли переподготовку. Более двух тысяч инспекторов профилактики обучились на выездных курсах. Во всех отраслевых службах и образовательных учреждениях системы проводятся тренинги по формированию нетерпимого отношения к коррупции, духовно-просветительские мероприятия под лозунгом «Объединимся, чтобы сделать Новый Узбекистан страной, свободной от коррупции!». Демонстрируются фильмы «Армон» и «Последнее сожаление – твой враг», рассказывающие о трагических последствиях, к которым приводит коррупция. Внедрена система

«сотрудник», направленная на оценку поведения каждого сотрудника и проведение конкретных воспитательных мероприятий на основе данной оценки.

В борьбе с коррупцией в правоохранительных органах особое внимание направлено на уменьшение условий и факторов, ее вызывающих. В этой связи принимаются меры по снижению влияния человеческого фактора, широкому внедрению в отрасли современных информационно-коммуникационных технологий. Кроме того, государственные услуги, оказываемые органами внутренних дел, постепенно передаются в Центры государственных услуг.

Установлен аукционный порядок регистрации государственных номеров на транспортные средства. Сотрудники дорожно-патрульной и патрульно-постовой служб, которые постоянно общаются с гражданами, обеспечены нательными видеокамерами, зарекомендовавшими свою эффективность в предупреждении нежелательных ситуаций.

Усилены требования к сдаче экзамена для получения национального водительского удостоверения, дающего право на управление транспортным средством. В частности, кабинеты, где принимают теоретический экзамен, оборудованы системами онлайн-наблюдения, видеонаблюдения, необходимой техникой, что позволяет вести онлайн-мониторинг экзаменационного процесса. Система видеонаблюдения помогает предотвратить возможные коррупционные действия, обеспечивает прозрачность, ограничивает вмешательство сотрудников в процесс экзаменации и выдачи государственных номеров.

Установлен упрощенный порядок приема на работу в органы внутренних дел, исключая излишнюю волокиту. Раньше документы кандидата рассматривались в течение 6-7 месяцев. В соответствии с новой процедурой процесс отбора осуществляется в

течение 30-40 дней. В целях обеспечения прозрачности процесса, в качестве пилотного проекта, при Главном управлении внутренних дел города Ташкента был создан «Центр приема на службу в органы внутренних дел». В отборе принимают участие представители общественных организаций, сам процесс при помощи устройств видеонаблюдения в прямом эфире транслируется родителям кандидатов.

Подготовлено несколько видов антикоррупционных пропагандистских материалов: слайды, отображающие содержание Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции»; плакаты: «Коррупция – убийца прогресса», «Не будь рабом своих желаний!», «За преступлением следует наказание»; буклеты: «Коррупция – зло, не стань ее рабом!», «Мы, сотрудники органов внутренних дел, – против коррупции!». Особое внимание формированию стойкого иммунитета к коррупции у сотрудников ОВД уделяется на занятиях по духовности и просвещению.

Антикоррупционное воспитание начинается с юного возраста. Среди учащихся академических лицеев МВД проводится конкурс сочинений на тему «Мы против коррупции!», конкурс плакатов: «Коррупция – угроза будущему», «Коррупция – путь к разрушению» и конкурс рефератов «Коррупция – разрушение общества».

Внедрен механизм оповещения о фактах предложения гражданами взяток сотрудникам внутренних дел. Отделения безопасности личного состава проводят оперативные мероприятия по установленным эпизодам. В частности, в 2017 году выявлен один случай, в 2018 году – 52, в 2019 – 56, в 2020 – 130, в 2021 г. – 203. Граждане, пытавшиеся дать взятку сотрудникам при исполнении, привлечены к уголовной ответственности. Сообщившие о данных фактах сотрудники были поощрены руководством МВД.

Вопросы социальной защиты и поддержки сотрудников также играют важную роль в предупреждении и противодействии коррупции. Следует признать, что в прошлом в системе социальной защиты имелось много недостатков, что, в свою очередь, негативно сказалось на настроениях сотрудников. Результатом этого стала потеря интереса у молодежи к системе органов внутренних дел в целом.

В настоящее время в этом направлении происходят коренные изменения. В течение 2021 года 2 688 сотрудникам, проживающим на съемном жилье, помогли выплатить арендную плату, 466 – были предоставлены беспроцентные кредиты, 816 сотрудникам и военнослужащим ОВД выделили квартиры: 147 сотрудникам – по льготным (низким) ценам, 669 военнослужащим – с выплатой первоначальных взносов на основании ипотечных кредитов.

За первые четыре месяца текущего года 856 сотрудникам помогли выплатить арендную плату, 112 – предоставили беспроцентные кредиты, 270 – предоставили для приобретения льготное (дешевое) жилье. 144 сотрудникам, пострадавшим при исполнении служебных обязанностей, было выделено 819 млн. сумов, семьям 13 погибших сотрудников – более 3 млрд. 725 млн. сумов. За прошедший период текущего года 1 319 детей сотрудников получили рекомендательные письма для поступления в вузы и 537 представлений о приеме на обучение сверх установленной квоты.

Таким образом, за прошедший непродолжительный период времени усовершенствована система противодействия коррупции в органах внутренних дел. Достигнуты значительные результаты в деле привлечения к ответственности виновных, систематически проводятся превентивные меры.

В соответствии со Стратегией развития Нового Узбекистана основными задачами органов внутренних дел

остаются: выявление сфер и секторов, подверженных коррупции; повышение эффективности системы ликвидации коррупционных предпосылок; активное участие в формировании нетерпимого отношения общества к этому пороку. Для эффективной борьбы с коррупцией в будущем, прежде всего, необходимо повышать уровень правосознания и правовой культуры сотрудников, укреплять их бескомпромиссное отношение к данному злу современности. На основе глубокого анализа коррупционных рисков нужно активизировать правовую пропаганду с целью информирования сотрудников ОВД об этом социальном зле и его последствиях.

Необходимо последовательно продолжать снижение влияния человеческого фактора, шире использовать информационно-коммуникационные технологии в отраслевых подразделениях, согласно служебным обязанностям сотрудников, работающих непосредственно с гражданами и подверженных высокому коррупционному риску.

Необходимо активизировать борьбу с теми, кто предлагает взятки сотрудникам системы или преследует иные противоправные цели. При этом важно уделять постоянное внимание вопросам социальной поддержки и материального стимулирования сотрудников.

Повышение ответственности руководителей всех уровней также важно в борьбе со всеми формами коррупции. Необходимо регулярно проводить опросы общественного мнения для оценки доверия населения к государственным институтам и уровня эффективности антикоррупционных мер.

## ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

## ПРОЕКТ «СФЕРА БЕЗ КОРРУПЦИИ» В ОТРАСЛИ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ДЕЙСТВИИ



Указ Президента Республики Узбекистан от 27 мая 2019 года № ПФ-5729 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан», предписывает с 1 августа 2019 года, в порядке эксперимента, организовать с привлечением общественности и ведущих экспертов, в том числе зарубежных, реализацию проекта «Сфера без коррупции» на первоначальном этапе в сферах капитального строительства и высшего образования, с поэтапным внедрением проекта с 1 апреля 2020 года в других сферах.

В целях обеспечения реализации определенных в указе задач разработана и утверждена «Дорожная

карта» из 33 пунктов по реализации проекта «Сфера без коррупции» в сфере капитального строительства.

На сегодняшний день проведена масштабная работа по обеспечению реализации задач, указанных в «Дорожной карте», устранению коррупции и бюрократических препон в строительной сфере, обеспечению прозрачности на всех этапах строительных процессов посредством широкого внедрения современных информационных и коммуникационных технологий в сфере.

В пункте 4 «Дорожной карты» по реализации проекта «Сфера без коррупции» в капитальном строительстве предусмотрено внедрение в Министерстве строительства системы «комплаенс-контроль» («compliance control»), направленной на усиление мер по борьбе с коррупцией при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций.

Согласно распоряжения Кабинета Министров Республики Узбекистан № 72-ф от 17 февраля 2020 года разработаны соответствующие меры в связи с внедрением системы «комплаенс-контроль» по борьбе с коррупцией в Министерстве строительства с участием экспертов международной аудиторской компании KPMG (Италия).

На первом этапе работы, проведенной совместно с экспертами KPMG (Италия), были проанализированы 25 законов и 30 внутренних документов министерства, касающихся строительной отрасли.

Зарубежные эксперты KPMG провели 40-часовое интервью с 27 департаментами министерств и их руководителями, выявили 70 причин коррупции в системе и разработали 50 рекомендаций по их устранению.

На основании Постановления Президента Республики Узбекистан от 6 июля 2021 года № PQ-5177 «О дополнительных мерах по эффективной организации деятельности по противодействию коррупции» в системе министерства учреждена штатная единица специалиста по комплаенс-контролю. Кандидаты на данные должности были отобраны на конкурсной основе по согласованию с Агентством по противодействию коррупции Республики Узбекистан.

Также с участием специалистов Программы развития ООН и KPMG в министерстве было организовано более 20 видеоконференций и обучающих семинаров для всех ответственных сотрудников, работающих в системе министерства, а также специалистов комплаенс-контроля. Эти образовательные семинары освещались средствами массовой информации.

В целях обеспечения прозрачности при внедрении инновационных технологий 20 сентября 2019 года было принято Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4464 «О мерах по широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий в сферу строительства».

В соответствии с Постановлением были разработаны национальная информационная система «Прозрачное строительство» и геоинформационная система (геопортал) «Государственный градостроительный кадастр Республики Узбекистан», позволяющая вести государственный градостроительный кадастр и предоставлять градостроительные документации и информацию населению в режиме онлайн.

Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №69 от 8 февраля 2020 года был создан Центр по развитию информационно-коммуникационных технологий в сфере строительства.

Также было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 ноября 2020 года №732 «О мерах по дальнейшему развитию информационных систем и геоинформационных технологий в строительной отрасли», что позволило полностью оцифровать деятельность по реконструкции объектов строительства, подготовке проектно-сметной документации, экспертизе, контрольно-мониторинговые мероприятия.

В рамках национальной информационной системы «Прозрачное строительство» Центром были разработаны:

– информационная система «Контроль качества строительства»;

– информационная система «Экспертиза проектно-сметной документации»;

– электронный реестр «Экспертные заключения проектно-сметной документации»;

– информационно-аналитическая система «Контроль за строительством объектов инвестиционной программы»;

– информационная платформа «Государственные услуги в сфере строительства». Через эту платформу полностью оцифрованы услуги по лицензированию отдельных видов строительства.

Информационные системы, разработанные в рамках национальной информационной системы «Прозрачное строительство», были интегрированы с информационными системами и базами данных других государственных органов.

С 1 января 2021 года информационные системы, разработанные в рамках национальной информационной системы «Прозрачное строительство», полностью запущены в режиме реального времени во всех регионах республики.

В сфере капитального строительства в рамках проекта «Сфера без коррупции» проведена эффективная работа по повышению эффективности и результативности проектно-исследовательских и строительно-подрядных организаций, созданию здоровой конкурентной среды между ними, и дальнейшего повышения качества строительно-монтажных работ.

В частности, был принят Указ Президента Республики Узбекистан от 13 марта 2020 года № УП-5963 «О дополнительных мерах по углублению реформ в строительной отрасли Республики Узбекистан».

В соответствии с Указом, с 1 сентября 2020 года был введен электронный рейтинг строительно-подрядных организаций, который автоматически формируется и классифицируется по

объемам и объектам строительных работ на основании данных налоговой и статистической отчетности, а также данных контрольной инспекции в сфере строительства.

Также в соответствии с **Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №699 от 9 ноября 2020 года «О мерах по внедрению порядка расчета и поддержания рейтинга проектно-изыскательских и строительных подрядчиков»** разработана информационная платформа «Рейтинг строительных подрядных организаций».

В соответствии с **Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 08.02.2022 г. №-64 «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров от 9 ноября 2020 года N 699 «О мерах по внедрению порядка расчета и ведения рейтинга проектно-изыскательских и строительных подрядных организаций»** были разработаны информационная платформа «Рейтинг проектных организаций», информационная платформа «Рейтинг строительно-подрядных организаций», обновленная в разрезе следующих направлений:

1. Направление строительства автомобильных дорог, мостов;
2. Общестроительное направление – направление строительства социальных объектов;
3. Направление строительства мелиоративных и ирригационных объектов.

Кроме того, **Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 55 от 5 февраля 2021 года утверждено Временное положение «О порядке организации и проведения тендеров в сфере строительства».**

Исходя из требований Положения, в 2021 году была запущена практика размещения тендеров в сфере строительства через электронный портал «tender.mc.uz». С учетом выявленных недостатков в процессах электронных торгов, проведенных в 2021 году, было принято **Постановление Кабинета**

**Министров Республики Узбекистан от 31 января 2022 года № 46 «О мерах по совершенствованию порядка организации и проведения электронных государственных закупок в сфере строительства».** Этим Постановлением утверждено «Положение о порядке организации и осуществления электронных государственных закупок в сфере строительства».

На сегодняшний день, тендеры в сфере строительства проводятся через электронный портал «tender.mc.uz», исходя из требований настоящего Положения.

Проведен ряд работ по контролю выполнения строительно-монтажных работ, недопущению возникновения конфликта интересов в процессе ввода объектов в эксплуатацию.

В частности, в целях дальнейшего повышения качества строительно-монтажных работ, усиления роли надзорных инспекций в сфере строительства было принято **Постановление Президента Республики Узбекистан от 5 февраля 2020 года № ПП-4586 «О мерах по коренному повышению качества производства строительно-монтажных работ и совершенствованию системы контроля в строительстве».**

Согласно Постановлению, с 1 апреля 2020 года был внедрен усовершенствованный новый порядок государственного строительного контроля объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта исходя из категорий рисков и функционального назначения объектов.

Также была запущена подсистема «Контроль в строительстве», был внедрен электронный документооборот в национальной информационной системе «Прозрачное строительство» в рамках государственного строительного контроля.

В настоящее время более 32800 пользователей в республике осуществляют меры контроля через систему «Контроль в строительстве».

В сфере капитального строительства проведен ряд мероприятий по устранению

административно-бюрократических препятствий, упрощению и ускорению регистрационных, разрешительных и лицензионных процедур.

В частности, в целях оптимизации процедур предоставления свободных земельных участков несельскохозяйственного назначения и осуществления архитектурно-строительных работ, было принято Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4427 от 26.08.2019 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию процедур предоставления свободных земельных участков несельскохозяйственного назначения и осуществления архитектурно-строительных работ».

На основании данного Постановления был введен порядок, согласно которому свободные земельные участки несельскохозяйственного назначения в Республике Каракалпакстан, областях и г. Ташкенте начали предоставляться для предпринимательской и градостроительной деятельности исключительно через электронный онлайн-аукцион на торговой площадке «E-IJRO AUKSION».

Данная система была дополнительно усовершенствована Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 февраля 2022 года № 71 «О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О приватизации земельных участков несельскохозяйственного назначения».

Также, в соответствии с письмом-поручением Администрации Президента Республики Узбекистан № 02-2488 от 4 сентября 2020 года, в сотрудничестве с Агентством по противодействию коррупции, Счетной палатой и Генеральной прокуратурой, в системе Министерства строительства была разработана и утверждена «Дорожная карта» по борьбе с

теневой экономикой и коррупцией и их предотвращению на 2020–2021 годы».

В рамках реализации задач, указанных в «Дорожной карте», были проанализированы 25 нормативно-правовых актов и 30 внутренних ведомственных документов, регулирующих сферу, с целью определения фактов коррупции, их причин и существующих проблем в системе Министерства строительства. В результате проведенных исследований выявлено 126 потенциальных коррупциогенных рисков и определены соответствующие меры, направленные на их устранение.

В частности, на четвертом этапе программы сотрудничества с экспертами KPMG (Италия) был проведен «Анализ эффективности внедрения антикоррупционных процедур в системе Министерства строительства Республики Узбекистан». По результатам данного анализа будет разработан дополнительный план мероприятий на основе рекомендаций, предоставленных экспертами KPMG (Италия).

Сегодня в системе Министерства строительства продолжают проводиться меры, направленные на обеспечение своевременного и качественного выполнения поставленных задач по противодействию коррупции и ее предупреждению, а также на дальнейшее повышение эффективности структур внутреннего антикоррупционного контроля.

*Управление внутреннего аудита и комплаенс-контроля  
Министерства строительства  
Республики Узбекистан*

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ****РОЛЬ МАСС МЕДИА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ****Гулнора БАБАДЖАНОВА\***

\* директор Центра переподготовки журналистов Узбекистана, Член Общественного совета при Агентстве по противодействию коррупции Республики Узбекистан, к.ф.н.

**Аннотация:** В статье акцентируется внимание на возможности и воспитательном значении средств массовой информации как важного инструмента общественного контроля для информирования о случаях коррупции и формирования нетерпимого отношения к ней в обществе и гражданах, активизации людей на борьбу с ней.

Отправлено: 31 мая 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 июня 2022 г.

Опубликовано: 25 июля 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

**ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:**

Бабаджанова, Г. 2022. Роль масс медиа в противодействии коррупции. *Uzbekistan Anti-Corruption Digest*. 2, 2 (июль 2022), 14–16.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345--vol2-iss2-pp14-16>

В последние годы во многих странах мира наряду с другими серьезными вызовами и угрозами вопрос коррупции приобретает огромное значение как фактор, способствующий дестабилизации и кризисному развитию общества. Дело в том, что коррупция подрывает демократические основы, институты, устойчивые и нравственные ценности общества. Все это не касается одного отдельно взятого государства, такие её проявления уже распространились во многих странах мира.

Кроме того, она наносит непоправимый ущерб для всех мировых экономик. Именно поэтому многие страны мира активно включаются в борьбу с этим злом, используя всевозможные средства и инструменты.

Подкупность, присвоение налогов или взяточничество – вот лишь три примера коррупционных действий. Коррупция, к сожалению, происходит на всех уровнях общества. Ежегодно антикоррупционная организация Transparency International публикует Индекс восприятия коррупции. А вот показатели 2021 года не показали ничего хорошего в снижении коррупции, это показывает, что уровень коррупции во всем мире стагнирует. 86 процентов стран за последнее десятилетие добились незначительного прогресса или не добились его вовсе. Халатность в борьбе с коррупцией усугубляет нарушения прав человека и подрывает демократию, создавая порочный круг. Среди 180 стран оказалось, что наименее коррумпированные это Дания, Новая Зеландия и Финляндия. А наиболее коррумпированные в исследованиях Transparency International оказались Сомали, Сирия и Южный Судан.

Даже в развитых экономиках мира, например, в Германии, по сравнению с

другими странами, относительно хорошие результаты - 80 из 100 баллов. ФРГ занимает 10-е место в международном рейтинге. Хартмут Баумер, председатель Transparency Germany, вместе с тем считает, что показатель Германии уже не улучшился за шесть лет. Это свидетельствует о том, что страна не делает больших успехов в борьбе с коррупцией. Хартмут Баумер отмечает: «После дела с масками в период пандемии коронавируса давление на лоббистов в прошлом году наконец усилилось и правила в отношении второстепенной деятельности депутатов ужесточились. Однако, во всех сферах жизни общества по-прежнему наблюдается массовая закрытость – в управлении, по большей части, по-прежнему, действует принцип служебной тайны, уголовная ответственность компаний по-прежнему не урегулирована, а разоблачители по-прежнему не защищены должным образом. Произвольное обращение компаний к коммерческой тайне часто препятствует выяснению предполагаемых случаев коррупции».

Наряду с работой государственных правоохранительных систем, других заинтересованных структур, институтов гражданского общества к работе по профилактике и противодействию коррупции активно включаются и средства массовой информации. И это не случайно, ведь масс медиа обладают такими большими возможностями, как всеохватность, оперативность, доступность для всех граждан. Кроме этого, важной стороной работы СМИ также является определенная степень доверия граждан к информации, которую они распространяют.

Средства массовой информации, являясь важным инструментом общественного контроля, имеют возможность информировать о случаях коррупции и формировать в обществе у граждан чувство неприятия к этим проявлениям, активизировать людей на

борьбу с ними. Кроме того, важным механизмом в профилактике коррупции может стать социальное партнерство между правоохранителями, журналистами и представителями гражданского общества. В таком эффективном тандеме они могут проводить журналистские расследования, публиковать их результаты, показывать обществу виновных в этих преступлениях и пресекать новые случаи коррупции. В такой работе надо широко и эффективно использовать все возможности СМИ. Конечно, для квалифицированной и качественной работы журналистов в освещении этих вопросов им необходимы очень серьезные и глубокие знания причин, механизмов и инструментов коррупции, а также, как это все можно изложить интересно в своих материалах, продвигая правовое образование и соблюдая этические нормы в своей работе. Это означает, что для журналистов и блогеров необходимы хорошие профессиональные знания в этой специализации.

Важной социальной, воспитательной функцией масс медиа также является формирование мышления людей в обществе против коррупции, понимания у молодежи и в семьях с детского возраста, что коррупция – это преступление. Именно такие цели и задачи были обозначены в проекте **«Повышение потенциала представителей СМИ, ННО и блогеров в освещении вопросов противодействия коррупции»**, который осуществлял Центр переподготовки журналистов Узбекистана при поддержке Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан. В рамках проекта были проведены образовательные тренинги по повышению уровня профессионализма и правовой грамотности участников во всех областях страны, по обучению проведения журналистских

расследований. Также в помощь журналистам, блогерам и студентам журналистики было подготовлено учебное пособие по освещению вопросов коррупции, социальный видеоролик, проводится творческий конкурс по теме «Мы против коррупции!».

Вместе с тем надо отметить, что эту работу необходимо активно продолжать и дальше в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами общества, привлекая больше к ней молодых журналистов. Главный посыл всей работы, это – **«Борьбу с коррупцией надо всем начинать с себя!»**

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

# ВНЕДРЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИХ ПЛАТФОРМ КАК ВАЖНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ПРЕВЕНЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Баходир ИСМАИЛОВ\*



\* д.ю.н., профессор  
Начальник научно-образовательного центра противодействия коррупции Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, Член Общественного совета при Агентстве по противодействию коррупции Республики Узбекистан

**Аннотация:** Рассмотрены действия и проблемы по предотвращению коррупции в системе государственных закупок, представлены предложения по их устранению.

Отправлено: 31 мая 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 июня 2022 г.

Опубликовано: 25 июля 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

#### ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Исмаилов, Б. 2022. Внедрение информационно-аналитических платформ как важный инструмент превенции коррупционных правонарушений в Республике

Узбекистан. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 2, 2 (июль 2022), 17–21.  
DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol2-iss2-pp17-21>

Активное проникновение интернета и IT-технологий во все сферы человеческой жизни характеризуемое как четвертая волна промышленной революции или «Индустрия 4.0» способствовало активному использованию их для решения ключевых проблем государства (повышения качества государственного управления, обеспечения открытости государственных органов, минимизации человеческого фактора при принятии решений, усиления общественного контроля над действиями должностных лиц и др.), в том числе в сфере противодействия коррупции.

Следует отметить, что и в Узбекистане важным аспектом оптимизации государственного управления является цифровизация, которая преобразует государственные услуги, повышая тем самым качество и эффективность государственного сектора, обеспечивает открытость и прозрачность управленческих процессов, укрепляет доверие граждан к публичной власти, содействует эффективному раскрытию коррупционных правонарушений, способствует формированию в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции и др.

Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» от 3 января 2017 года в качестве основных направлений государственной политики

в области противодействия коррупции определил: повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции; реализация мер по предупреждению коррупции во всех сферах жизнедеятельности государства и общества, а также своевременное выявление, пресечение коррупционных правонарушений, устранение их последствий, причин и условий, им способствующих, обеспечение принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Реализация поставленных задач невозможна без использования современных ИКТ и соответствующих информационно-аналитических платформ в сфере противодействия коррупции.

В 2017 году начала действовать новая версия **Единого портала интерактивных государственных услуг** ([my.gov.uz](http://my.gov.uz)), в 2018-м с целью привлечения и консолидации средств инвесторов для реализации проектов в сфере на условиях государственно-частного партнерства, в том числе связанных с внедрением технологии блокчейн был образован **Фонд поддержки развития цифровой экономики «Цифровое доверие»**.

Агентством по противодействию коррупции совместно с Генеральной прокуратурой и иными заинтересованными органами внедряются современные информационные платформы по противодействию коррупции.

**Платформы первого типа направлены непосредственно на совершенствование процедур предоставления государственных услуг, минимизацию человеческого фактора и предупреждение коррупционных факторов.** В качестве примера можно привести платформу, предусматривающую внедрение наиболее востребованных государственных услуг, минимизацию коррупционных факторов, сокращение

дискреционных полномочий должностных лиц.

Так, в целях дальнейшего повышения качества оказания электронных государственных услуг принято Постановление Кабинета Министров № 728 от 15 сентября 2017 года «О мерах по совершенствованию порядка оказания электронных государственных услуг через Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан».

Единый портал, функционирующий на базе системы «Электронное правительство», является единой точкой доступа к 253 электронным государственным услугам, оказываемым государственными органами в виде информационных и интерактивных государственных услуг.

В целях упрощения и унификации порядка организации и проведения электронных онлайн-аукционов на **электронной торговой платформе «E-auksion»**, повышения открытости и прозрачности процессов, надежной защиты прав участников, а также создания удобств для участия населения в аукционах 24 июля 2021 года принято Постановление Президента «О мерах по упрощению порядка проведения электронных онлайн-аукционов, повышению прозрачности и гарантированию надежной защиты прав их участников» № ПП-5197 на основе которого единая электронная торговая площадка «E-ijro auksion» переименована **электронную торговую платформу «E-auksion»**.

В целях обеспечения необходимой прозрачности, ускорения процесса разработки и согласования проектов нормативно-правовых актов, предупреждения коррупции в указанной сфере 8 августа 2018 года принят Указ Президента «Об утверждении Концепции совершенствования нормотворческой деятельности» № УП-5505, в соответствии с которым запущена **Единая электронная система разработки и согласования проектов нормативно-правовых актов «E-qaror»**. В соответствии

с Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля» от 16.06.2021 г. был запущен портал «Открытый бюджет». С 1 января 2021 года посредством Единого портала интерактивных государственных услуг осуществлен запуск **информационной системы «Лицензия»** со специальным мобильным приложением, охватывающей все процессы, связанные с процедурами лицензирования, выдачи разрешений и уведомления.

**Платформы второго типа ориентированы непосредственно на совершенствование средств и мер противодействия коррупции, выявление лиц, совершивших коррупционные правонарушения.**

С 2021 года Генеральная прокуратура совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами обеспечила подключение всех органов, проводящих доследственную проверку к **программному модулю Единой информационной системе «Электронная уголовно-правовая статистика»** позволяющему осуществлять регистрацию заявлений, сообщений и другой информации о преступлениях в электронном виде и ведение единого электронного учета результатов их рассмотрения.

Внедрен порядок электронного представления отчетов районных прокуратур на **«Единый портал отчетности»**. 7 сентября 2020 года принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному совершенствованию системы ведения учета земли и государственных кадастров» № УП-6061, предусматривающий полноценное ведение **Единой системы государственных кадастров** и осуществление эффективного кадастрового надзора. С 1 октября

2020 года решения, протоколы аукционов и тендеров, нотариально удостоверенные сделки и другие документы, предусматривающие возникновение, изменение, отчуждение, ограничение и прекращение прав на земельные участки, вступают в силу после государственной регистрации в **Национальной географической информационной системе Республики Узбекистан.**

В соответствии с Указом Президента от 29 июня 2020 года «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» 5 августа 2021 Агентство по противодействию коррупции запустило **информационную платформу E-Anticor.uz**, через которую можно сообщить о вымогательстве взятки.

На основе рассмотрения этих обращений и анализа коррупционных случаев, выявленных в различных сферах, агентство принимает меры по устранению факторов, способствующих возникновению коррупции. В том числе по разработке и реализации предложений об изменении, отмене или внесении поправок в законодательные нормы, приводящие к коррупции.

По состоянию на май 2022 года на электронную платформу E-Anticor.uz. поступило 237 обращений, из них рассмотрено 55, обращений, 182 рассматривается.

**Третий тип, образуют платформы, направленные на предупреждение коррупции непосредственно в конкретных сферах – Цифровизация судебных органов** В результате реализации Программы по внедрению в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий на 2017–2020 годы, утвержденной постановлением Президента от 30 августа 2017 года № ПП-3250, внедрены системы дистанционного обращения в суды, участия в судебных заседаниях с использованием системы видеоконференцсвязи, автоматического

распределения дел между судьями, опубликования судебных решений в сети Интернет, направления исполнительных документов на принудительное исполнение в электронной форме.

В целях цифровизации деятельности органов судебной власти 3 сентября 2020 года принято Постановление Президента «О мерах по цифровизации деятельности органов судебной власти» № ПП-4818, определившее задачами следующего этапа цифровизации деятельности органов судебной власти: расширение видов интерактивных электронных услуг, оказываемых гражданам и субъектам предпринимательства, обеспечение наблюдения в режиме онлайн за процессом рассмотрения каждого обращения, создание возможности свободного пользования интерактивными услугами в зданиях судов; внедрение **информационных систем «Адолат», предусматривающей возможность** предоставления в суды исков, заявлений и жалоб исключительно в электронной форме.

#### **Цифровизация сектора строительства.**

В целях устранения коррупции и бюрократических препон в сфере строительства, обеспечения прозрачности всех этапов процесса строительства для общественности путем широкого внедрения информационно-коммуникационных технологий Постановлением Президента от 20 ноября 2019 года «О мерах по широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий в сферу строительства» № ПП-4464 в деятельность Министерства строительства Республики Узбекистан внедрена национальная информационная система **«Прозрачное строительство»**, с 1 марта 2020 года запущен портал **«Географической информационной системы (геопортал) «Государственный градостроительный кадастр Республики Узбекистан»**.

#### **Цифровизация таможенных органов.**

В целях реформирования таможенного администрирования, дальнейшего совершенствования и повышения эффективности деятельности таможенных органов, формирования «цифровой таможни», предупреждения коррупции в системе таможенных органов, а также ускорения имплементации в национальное законодательство общепринятых международных норм и стандартов в сфере таможенного дела, 5 июля 2020 года принят Указ Президента №УП-6005 «О реформировании таможенного администрирования и совершенствовании деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан», послуживший дорожной картой для содержательной реформы таможенных органов и предотвращение случаев коррупции в таможенной сфере.

Ведутся работы по внедрению автоматизированных информационных систем **«Автоматизированный выпуск»**, **«Таможенный аудит»** и **«Электронный транзит (E-tranzit)»**. 17 февраля 2022 года на совещании под председательством президента по дальнейшему реформированию таможни и преобразованию её в сферу, свободную от коррупции, анонсированы изменения в таможенной сфере: грузовая декларация будет оформляться за пределами постов, наладят автоматизированное выявление коррупционных рисков при определении кодов и стоимости, сотрудников будут ротировать каждые три года, внедрят систему декларирования их доходов и имущества и другое.

#### **Цифровизация органов нотариата.**

В целях перевода института нотариата на цифровую модель, коренного упрощения процессов совершения нотариальных действий, повышения оперативности оказания нотариальных услуг, устранения излишних бюрократических барьеров и препонов в гражданско-правовых отношениях, в том числе в свободном распоряжении и

пользовании владельцами частной собственности своим имуществом, минимизации коррупционных факторов в указанной сфере 9 сентября 2019 года внедрена **автоматизированная информационная система «Нотариус»** позволяющая проведение мониторинга всех нотариальных действий через информационную систему в режиме онлайн, предупреждение и прекращение незаконных действий и злоупотреблений.

### **Цифровизация сферы здравоохранения.**

В целях цифровизации сферы здравоохранения и внедрения единого комплекса информационных систем, сокращения излишних процедур в процессе управления, повышения качества оказания услуг населению, обеспечения эффективности работы медицинских работников, а также полноценной реализации программ цифровой трансформации 23 февраля 2021 года принято Постановление Президента «О мерах по эффективной организации цифровизации в сфере здравоохранения» № ПП-5000, во исполнение которого внедрен единый комплекс информационных систем **«Электронное здравоохранение»**.

Соответственно, можно констатировать, что в Узбекистане эффективное внедрение ИКТ в процесс государственного управления позволяет обеспечить деперсонализацию и стандартизацию основных административных процессов, проводить профилактику возникновения коррупционных преступлений, повысить качество государственных услуг и степень доверия граждан к государству.

На современном этапе реформ актуальными являются: создание условий для построения соответствующей инфраструктуры, необходимых средств и трудовых ресурсов, повышение цифровой грамотности сотрудников органов государственного и хозяйственного управления; расширение использования

автоматизированных информационных систем для сбора и обработки учетной и статистической информации, оперативные, для следственной практики, криминалистические, управленческие, для экспертной деятельности и правоохранительной деятельности автоматизированные системы обработки данных, автоматизированные информационно-поисковые системы, автоматизированные информационно-справочные системы, автоматизированные рабочие места, автоматизированные системы управления, экспертные системы; расширение внедрения нового поколения антикоррупционных решений, #NextGenAntiCorruption, связанных с инициативой ПРООН #NextGenGov и продвинутой программой ПРООН - Лаборатория ускорения реформ (Accelerator Labs), принятие мер по предотвращению злоупотребления инновациями и технологиями, их использования для личной выгоды при совершении коррупционных преступлений.

## ГОСТЬ

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА – Мустафа МУСЛИМОВ\*



\* Руководитель управления международного сотрудничества Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции, Выпускник USC Gould School of Law (США)

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

## ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Муслимов, М. 2022. Основные направления антикоррупционной политики Казахстана. *Uzbekistan Anti-Corruption Digest*. 2, 2 (июль 2022), 22–26.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol2-iss2-pp22-26>

1. Какие факторы формируют антикоррупционную политику в стране?

С принятием Закона «О противодействии коррупции» создана система мер противодействия коррупции с разумным балансом превентивных и уголовно-правовых инструментов.

В борьбу с коррупцией активно вовлекается гражданское общество через антикоррупционное просвещение и создание атмосферы «нулевой» терпимости к любым ее проявлениям.

Создан независимый уполномоченный орган по противодействию коррупции – Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба), подчиненное и подотчетное Президенту Республики Казахстан.

Будучи главным проводником антикоррупционной политики государства, Агентство в своей деятельности сочетает элементы эффективной превенции, масштабного просвещения, конструктивного партнерства с обществом и уголовно-правовых мер.

Внедрение в рамках проектного управления типового базового направления по противодействию коррупции для каждого государственного органа усилило координирующий потенциал антикоррупционной службы.

2. Можете ли Вы кратко рассказать о достижениях Республики Казахстана в области предотвращения коррупции за последние годы?

*Превентивные меры на государственной службе.*

Действует Этический кодекс государственных служащих, в местных и центральных государственных органах создан институт уполномоченных по этике. Функционируют советы по этике.

Введено новое антикоррупционное ограничение для государственных

служащих, депутатов Парламента и судей на владение счетами в зарубежных банках.

Предусмотрен полный запрет на получение и дарение подарков в связи с исполнением служебных обязанностей лицам, занимающим ответственную государственную должность, а также уполномоченным на выполнение государственных функций, приравненным к ним, и членам их семей.

Усилены нормы о недопустимости совместной службы (работы) указанных лиц с близкими родственниками, супругами и свойственниками. Кандидаты на государственную должность обязаны уведомлять о работающих родственниках в государственной организации.

**Усиление ответственности за коррупцию и обеспечение неотвратимости наказания.**

Действует пожизненный запрет на трудоустройство на государственную службу и в субъекты квазигосударственного сектора для лиц, совершивших коррупционные преступления.

Ужесточены санкции за коррупционные преступления для сотрудников правоохранительных органов, судей, взяточдателей и посредников во взяточничестве.

Для осужденных за тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления исключена возможность применения условно-досрочного освобождения. Установлен запрет на отбытие наказания за взяточничество сразу в учреждении минимальной безопасности.

Введен институт персональной ответственности руководителей государственных органов, организаций, субъектов квазигосударственного сектора за коррупцию подчиненных.

**3. Какое внимание уделяется антикоррупционному образованию в вашей стране?**

Для формирования ценностных качеств у детей дошкольного возраста

разработан сборник дидактических игр «Адалдық әліппесі».

В базовое содержание учебных рядов программ начальных классов включен антикоррупционный компонент.

Вместе с этим, во всех регионах страны действуют школьные клубы «Адал ұрпақ» и студенческие клубы «Саналы ұрпақ», деятельность которых нацелена на формирование нетерпимости к коррупции в системе образования.

Разработано Методическое руководство по внедрению принципов академической честности в организациях высшего и (или) послевузовского образования, в том числе с применением инструментов Лиги академической честности (приказ №587 от 10.12.2021).

Вместе с этим, для продвижения ценностей справедливости, честности, добропорядочности и доверия на примере трудов великих мыслителей и успешных современников, в рамках общереспубликанской акции «Час добропорядочности» организована трансляция видео-лекций (доступны на канале Youtube Агентства).

Подготовленные совместно с местными исполнительными органами видеоролики стали отличной базой для образовательных учреждений. Организация их показа в ходе обучения или встреч с молодежью, а также перед киносеансами стала дополнительным инструментом привития принципов добропорядочности.

Утверждены совместные планы мероприятий с ведущими региональными вузами страны, согласно которым усилено взаимодействие в части формирования антикоррупционной культуры и аналитической работы, антикоррупционной экспертизы и продвижения антикоррупционного комплаенса, усиления работы общественных советов и реализация Концепции антикоррупционной политики на 2022–2026 годы (далее – Концепция).

Агентством также организовано обучение госслужащих на базе филиалов

Академии государственного управления при Президенте РК.

В целях обеспечения практико-ориентированности учебных программ с Академией прорабатывается вопрос по обновлению антикоррупционного компонента с разработкой специальных программ обучения и формирования «пула лекторов» из числа сотрудников Агентства.

#### **4. На какие направления, по вашему мнению, следует обратить внимание в будущем в борьбе с коррупцией?**

Сохраняются административные барьеры, двусмысленные и дискреционные нормы, недостаточная открытость государственных органов, пробелы в автоматизации бизнес-процессов государственного управления, отсутствуют стандарты доступного и понятного разъяснения различным социальным группам их прав, обязанностей и процедур исходя из конкретных ситуаций, региональных, отраслевых и иных особенностей.

Все это порождает бытовую коррупцию, обусловленную взаимодействием граждан и предпринимателей с представителями государственных органов и организаций в повседневной жизни.

Одной из причин недостаточной эффективности антикоррупционных мер остается пассивность государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора.

Кроме того, в числе рисков отмечается неконкурентоспособный в сравнении с корпоративным сектором уровень оплаты труда государственных служащих, отсутствие эффективного механизма предупреждения конфликта интересов при выполнении государственных функций и инструментов реагирования на значительное расхождение расходов и доходов.

Превентивные меры преимущественно направлены на противодействие коррупции среди государственных

служащих, что снижает эффективность предупреждения коррупционных проявлений со стороны лиц, не являющихся таковыми, но при этом оказывающих высокое влияние на восприятие гражданами уровня коррупции.

Недостаточная прозрачность и доступ граждан к информации о формировании/расходовании бюджетных средств, отсутствие взаимосвязи этих процессов, неэффективное планирование повышают риск коррупции в управлении государственными финансами.

Механизмы распределения государственной поддержки (субсидии, гранты, гарантирование, льготное кредитование) для субъектов предпринимательства допускают ее неэффективное и нецелевое использование.

Четырехзвенная система органов государственного аудита и финансового контроля, в значительной степени дублирующих друг друга, не позволяет в полной мере обеспечить превенцию коррупции в бюджетном процессе.

Наряду с этим, действующий механизм приватизации и передачи активов в конкурентную среду достаточно закрыт, не исключает конфликт интересов и допускает приобретение объектов за цену, не соответствующую рыночной стоимости.

Отсутствие достаточной правовой регламентации института общественного контроля и закрытость данных ограничивают возможность граждан непосредственно участвовать в принятии решений.

#### **5. Борьба с коррупцией является глобальным процессом, и международное сотрудничество приобретает все большее значение. В связи с этим, с какими международными организациями страна планирует расширять сотрудничество в будущем?**

Республика Казахстан в лице Агентства является членом ГРЕКО Совета Европы Международной ассоциации

антикоррупционных ведомств (IACSA, г. Пекин), Антикоррупционной сети ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии (АКС ОЭСР), Антикоррупционной инициативы для стран Азии и Тихоокеании Азиатского банка развития и ОЭСР (г. Манила), Международной антикоррупционной академии (МАКА, г. Люксембург) и Межгосударственного Совета СНГ по противодействию коррупции (МГСПК, г. Минск).

Представители Агентства активно участвуют в ежегодных заседаниях и иных мероприятиях указанных организаций.

#### **6. Каково ваше мнение о реформах, проводимых в Узбекистане в сфере противодействия коррупции в последние годы?**

Опыт Узбекистана обращает на себя внимание в части усиления защиты прав и интересов граждан, неприкосновенности частной собственности, обеспечения неизбежности наказания, повышению эффективности системы противодействия коррупции, особенно в части исключения бытовой коррупции, установления прочных связей с международными негосударственными организациями, налаживанию с ними эффективного обмена информацией о проводимых реформах и реализуемых мерах.

Международные эксперты признали результативность многих инициатив, озвученных Президентом Ш.М. Мирзиёевым. А именно:

- преобразование системы госуправления;
- внедрение практики утверждения госпрограмм развития, рассчитанных на перспективу, и координация за их реализацией;
- борьба с коррупцией в ВУЗАХ и рост зарплат в сфере образования;
- налоговая реформа (снижение налогового бремени, упрощение системы налогообложения, совершенствование налогового администрирования);
- либерализация таможенно-тарифной политики;

– активизация развития электронных правительственных услуг и другие.

Также международные эксперты положительно оценивают усилия по искоренению бытовой коррупции, введение декларирования доходов для госслужащих, использование камер в паспортных столах и на дорогах, а также упрощение выдачи документов.

В целом антикоррупционные политики Узбекистана и Казахстана во многом схожи. В Узбекистане введены прогрессивные инструменты, которые можно имплементировать и в Казахстане.

#### **7. Какие меры направлены на повышение роли институтов гражданского общества в данной сфере?**

Механизмы реализации общественного контроля не будут ограничиваться деятельностью общественных советов.

В этом русле важным является принятие Закона «Об общественном контроле», который придаст осязаемые контуры для данного института как альтернативы государственному контролю.

Внедряется эффективный общественный мониторинг проектов, реализуемых за счет государственного бюджета и Национального фонда Республики Казахстан.

Публичность информации о решениях государственных органов будет содействовать конструктивному диалогу с гражданским обществом и позволит исключить необходимость излишних контактов населения с чиновниками.

Требуют объективного пересмотра функции общественных советов государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора в части усиления их роли в превенции коррупции.

Широкая вовлеченность журналистов и иных представителей средств массовой информации в противодействие коррупции будет способствовать укреплению активной гражданской позиции казахстанцев.

Необходимо способствовать наиболее полному использованию

**8. Можете ли вы отметить реформы, которые оказали положительное влияние на предотвращение коррупции в бизнесе и частном секторе?**

На сегодняшний день в Казахстане активно развивается институт антикоррупционного комплаенса, так в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Закона «О противодействии коррупции» (далее – Закон), в субъектах квазигосударственного сектора определяются структурные подразделения, исполняющие функции антикоррупционных комплаенс-служб, основной задачей которых является обеспечение соблюдения соответствующей организацией и ее работниками законодательства Республики Казахстан о противодействии коррупции.

Согласно последним поправкам в Закон, вступившим в силу с 1 января 2022 года, антикоррупционная комплаенс-служба осуществляет свои полномочия независимо от исполнительного органа, должностных лиц субъекта квазигосударственного сектора, подотчетна совету директоров, наблюдательному совету (при его наличии) или иному независимому органу».